



Проект



**СТРАТЕГИЯ
социально-экономического развития
муниципального образования
Пустошкинский район
Псковской области
на период до 2035 года**



ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Муниципальное образование Пустошкинский район, являясь частью социально-экономической системы Псковской области, вырабатывает и реализует социально-экономическую политику в едином экономическом и правовом пространстве региона, а также Российской Федерации, но учитывая при этом особенности своего географического положения, человеческого и производственного потенциала.

Стратегия социально-экономического развития Пустошкинского района (далее – Стратегия) является основным документом стратегического планирования на уровне муниципального образования, определяющим цели и задачи муниципального управления социально-экономическим развитием района на долгосрочный период.

Стратегия разработана в соответствии с основными существующими в настоящее время документами стратегического планирования, принятыми на федеральном, региональном, муниципальном уровнях:

- Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Закон Псковской области от 06 октября 2015 года № 1570-ОЗ «О стратегическом планировании на уровне Псковской области»;
- Закон Псковской области от 28 февраля 2005 года № 420-ОЗ «Об установлении границ и статусе вновь образуемых муниципальных образований на территории Псковской области»;
- Закон Псковской области от 05 февраля 2009 года № 833-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Псковской области»;
- Постановление Администрации Псковской области от 29 декабря 2015 года № 600 «О порядке разработки, корректировки, утверждения, осуществления мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования Псковской области»;
- Распоряжение Администрации Псковской области от 10 декабря 2020 года № 670-р «О Стратегии социально-экономического развития Псковской области до 2035 года»;
- Устав муниципального образования Пустошкинский район.

Стратегия содержит анализ текущего социально-экономического состояния Пустошкинского района, цели и задачи долгосрочного развития, краткое описание стратегических приоритетов и программ, выбор механизмов реализации Стратегии.

Стратегия ориентирована на долгосрочную перспективу и учитывает сложившиеся социально-экономические условия. Основные принципы стратегического планирования в Пустошкинском районе:

- учет достигнутого уровня и особенностей социально-экономического развития Пустошкинского района, в том числе связанных с его положением;
- ориентация не на совокупность отдельных мероприятий, а на системный характер планируемых преобразований, сохраняющий целостный образ района и предполагающий выбор наиболее эффективных альтернатив из всего многообразия потенциальных вариантов достижения поставленных целей;
- учет интересов различных категорий населения во избежание потенциальных конфликтов;
- активное вовлечение населения, хозяйствующих субъектов и органов управления всех уровней в процесс реализации Стратегии;
- предоставление возможности населению, всем общественным силам, представителям хозяйствующих субъектов принимать участие в выборе стратегических решений и их успешной реализации;

- стремление к оптимальному сочетанию экономической эффективности и социальной направленности приоритетных направлений развития Пустошкинского района.

В процессе реализации Стратегия может корректироваться с учетом изменений, происходящих во внешней и внутренней средах.

Проект стратегии социально-экономического развития Пустошкинского района разработан ООО «Русконсалтинггрупп» (г. Ярославль).

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|---|-----------|
| ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ | 2 |
| Раздел 1. КОМПЛЕКСНАЯ ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПУСТОШКИНСКОГО РАЙОНА .. | 5 |
| 1.1. Краткая характеристика Пустошкинского района | 5 |
| 1.2. Демографическая ситуация | 7 |
| 1.3. Сфера занятости и уровень доходов населения | 11 |
| 1.4. Экономическое развитие | 13 |
| 1.5. Транспортная инфраструктура | 21 |
| 1.6. Жилищный фонд и жилищное строительство | 22 |
| 1.7. Коммунальная инфраструктура | 24 |
| 1.8. Социальная инфраструктура | 28 |
| 1.9. Бюджет | 38 |
| 1.10. Муниципальные программы | 42 |
| Раздел 2. СИСТЕМА ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ ПУСТОШКИНСКОГО РАЙОНА | 44 |
| Раздел 3. КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ И МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ ПУСТОШКИНСКОГО РАЙОНА | 52 |
| 3.1. Ключевые показатели эффективности реализации стратегии | 52 |
| 3.2. Механизмы реализации стратегии | 60 |
| 3.3. Риски реализации стратегии | 63 |
| 3.4. Стимулирование участников реализации стратегии | 65 |

Раздел 1. КОМПЛЕКСНАЯ ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПУСТОШКИНСКОГО РАЙОНА

1.1. Краткая характеристика Пустошкинского района

Пустошкинский район образован в составе Великолукского округа Ленинградской области 1 августа 1927 года. Дальнейшие изменения статуса и подчиненности района представлены в таблице 1.1.

Таблица 1.1. Этапы административных преобразований Пустошкинского района

| Действие | Основание | Дата |
|--|---|------------|
| Образование района | Постановление Президиума ВЦИК | 01.08.1927 |
| Включен в состав Калининской области | Постановление ВЦИК | 29.01.1935 |
| Включен в состав Великолукской области | Указ Президиума Верховного Совета СССР | 22.08.1944 |
| Включен в состав Псковской области | Указ Президиума Верховного Совета РСФСР | 02.10.1957 |
| Упразднен | Указ Президиума Верховного Совета РСФСР | 01.02.1963 |
| Образован вновь | Указ Президиума Верховного Совета РСФСР | 12.01.1965 |

Текущее административно-территориальное устройство установлено законом Псковской области от 05.02.2009 № 833-ОЗ, в соответствии со статьей 3 которого, к административно-территориальным единицам области отнесен Пустошкинский район.

Пустошкинский район расположен на юго-западе Псковской области. Районный центр – г. Пустошка, удален от областного центра – г. Псков – на 190 км. Территория Пустошкинского района занимает 1,87 тыс. кв. км. Расстояние между крайними точками: с севера на юг – 65 км, с запада на восток – 30 км. Район граничит со следующими районами Псковской области:

- на юге – с Невельским;
- на севере – с Опочецким и Бежаницким;
- на западе – с Себежским;
- на востоке – с Новосокольническим.

Особенностью района является расположение на пересечении двух автодорог «Балтия» и Санкт-Петербург – граница Белоруссии. По территории района проходит участок железнодорожной магистрали Москва-Рига. Такое расположение обуславливает транспортную доступность и обеспечивает основными видами транспорта.

Численность населения Пустошкинского района на 01.01.2021 составила 7565 человек. На территории района находится 243 сельских населенных пункта, из которых лишь в 17 численность населения превышает 100 человек.

Климат района умеренно-континентальный с довольно холодной длительной зимой, умеренно теплым летом и неустойчивым режимом погоды. Район относится к зоне избыточного увлажнения. За год выпадает 600-650 мм осадков. Самый холодный месяц – январь, средняя температура – 7,5-8°C ниже нуля. Самый теплый месяц – июль, средняя температура – 17,2°C.

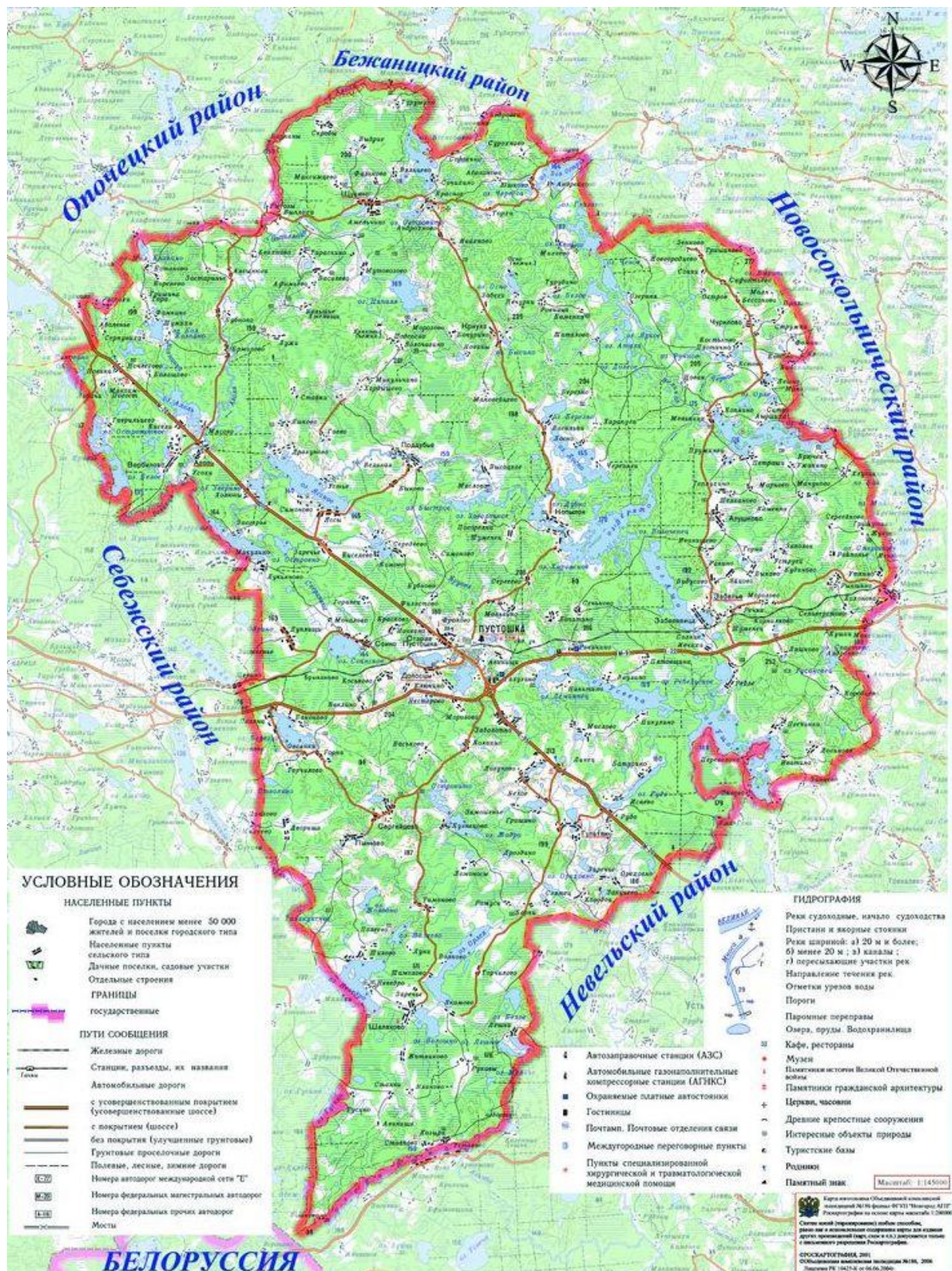


Рисунок 1.1. Карта Пустошкинского района

Таблица 1.2. Муниципальные образования Пустошкинского района

| Наименование МО | Состав | Численность населения |
|-----------------------------|-----------------------|-----------------------|
| город Пустошка | - | 3 829 |
| Алольская волость | 49 населенных пунктов | 819 |
| Гультяевская волость | 39 населенных пунктов | 669 |
| Забельская волость | 64 населенных пункта | 602 |
| Пригородная волость | 43 населенных пункта | 1 082 |
| Щукинская волость | 48 населенных пунктов | 564 |

Территория района расположена в пределах юго-западной части Бежаницкой и западной части Вязовской возвышенностей с абсолютными отметками поверхности от 140 до 213 метров. Заболоченность территории незначительная. В течение всего года, особенно зимой, преобладают ветры с южной составляющей. Наименьшую повторяемость имеют ветры восточных направлений. Средние скорости ветра изменяются в годовом ходе от 2,5-2,8 м/с летом до 4 м/с зимой.

В районе выявлены и разведаны месторождения торфа, кирпичных глин и песчано-гравийного материала. По инженерно-геологическим условиям большая часть территории района характеризуется благоприятными условиями для строительства. Ограничивающим фактором на отдельных участках являются большие уклоны поверхности и близкое залегание грунтовых вод. Но эти факторы не имеют широкого распространения. Порядка 30-35% территории района занимают камы, представляющие собой холмисто-западинный рельеф. Район распространения данного рельефа представляет интерес для рекреационного использования.

Рекреационные ресурсы района расцениваются, как наиболее ценные в группе районов Псковской области. Благоприятно сочетаются камовые формы рельефа с многочисленными озерами и сосновыми зеленомошными лесами, хорошей транспортной освоенностью северной части района, где эти ресурсы сосредоточены. Особо важную роль для района играет благополучное санитарное состояние природной среды.

Район обладает хорошо развитой гидрографической сетью, представленной главным образом, мелкими водотоками, принадлежащими большей частью бассейну реки Великой, которая берет начало в Новосокольническом районе, вблизи д. Шепели, пересекает ряд озер и впадает в озеро Псковское. Длина реки 430 км, глубина – от 0,8 до 6 м. Другими крупными реками, протекающими по территории района, являются: р. Алоля (длина 105 км), р. Уща (длина 82 км), р. Неведрянка (длина 55 км). На территории района расположено 381 озеро. Богатство водных ресурсов и величие природы края способствует развитию спортивного и экологического туризма.

1.2. Демографическая ситуация

Наиболее значимым показателем социально-экономического развития любого административно-территориального образования является численность населения. Все остальные показатели позволяют оценить воздействие различных факторов, приводящих к изменениям основного. Если удобство проживания растет за счет улучшения социальной, трудовой и инфраструктурной составляющих жизни, то люди стараются приехать на такую территорию, получают возможность воспитать больше детей, проживают более продолжительную и насыщенную позитивными событиями жизнь. Верным является и обратное утверждение.

Информация об изменении численности населения Пустошкинского района в 2009-2021 годах представлена на графике 1.1.

Общая численность населения района снижается за счет убыли и городских, и сельских жителей. При этом скорость убыли сельского населения почти на 40 % превышает скорость убыли городского.

Если распространить сложившиеся тенденции на период реализации данной стратегии, то численность населения района к 2025 году составит примерно 6,6 тыс. человек, к 2030 году – 5,6 тыс. человек, а к 2035 году будет незначительно превышать 4,5 тыс. человек. Эти тенденции также могут усугубиться тем, что из детородного возраста выходят в более многочисленные поколения, чем те, которые входят в него.

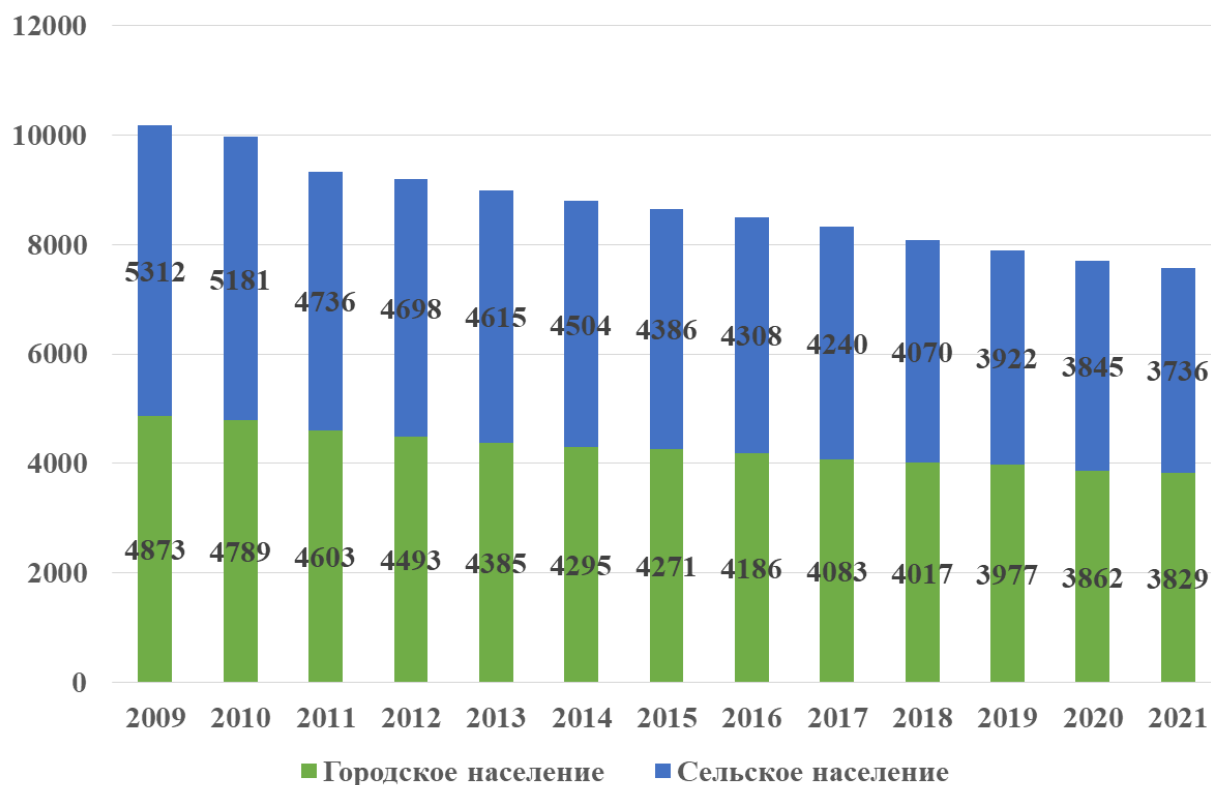


График 1.1. Динамика численности населения Пустошкинского района

Соотношение численности мужчин и женщин сохраняется на уровнях 45% и 55% соответственно на протяжении всего периода наблюдения.

Результаты наблюдения за движением населения Пустошкинского района в 2010-2020 годах представлены на графике 1.2.

На протяжении всего указанного периода смертность превосходит рождаемость в среднем в год на 152 человека. Как можно видеть, разрыв между этими показателями сохраняется. При этом в 2020 году рождаемость снизилась более чем в 2 раза по сравнению с пиковыми значениями, полученными в 2011-2012 годах. Миграция оказывает на численность населения существенно меньшее влияние, чем естественные процессы – в среднем в год из района уезжает на 31 человека больше, чем приезжает, а в 2014-2015 годах наблюдался даже незначительный миграционный прирост.

Поступательное снижение всех представленных на графике показателей, начиная с 2012 года может свидетельствовать об общем сокращении демографического потенциала Пустошкинского района. Исходя из представленных данных, приоритетом деятельности органов местного самоуправления должны стать стимулирование рождаемости и снижение смертности, и, что напрямую связано с рождаемостью, стимулирование молодежи к возвращению в район после получения образования за его пределами.

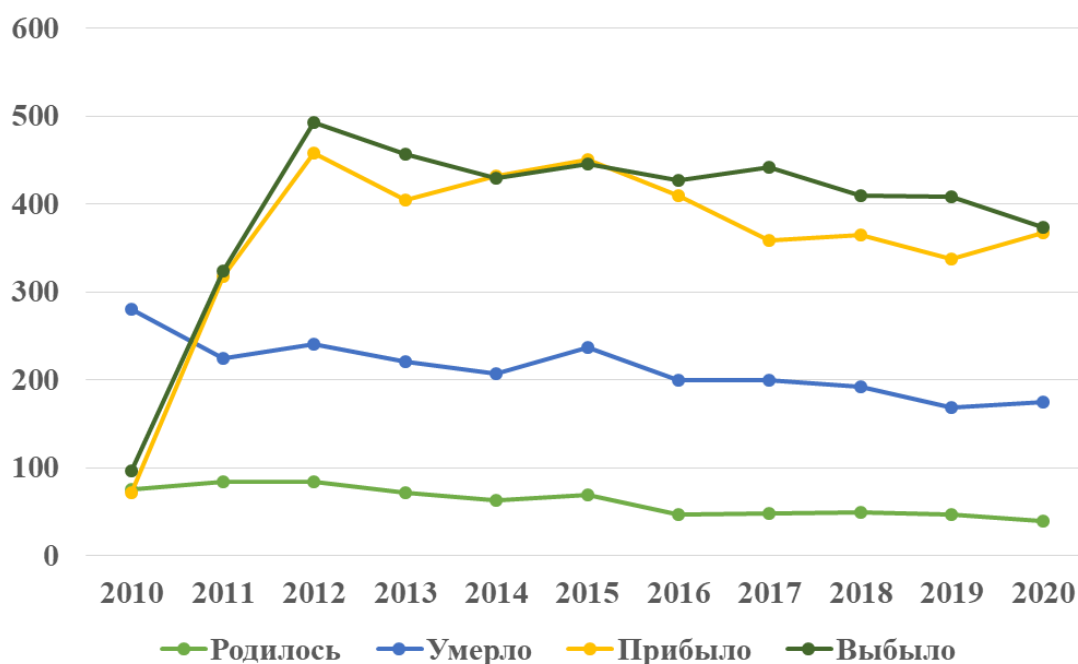


График 1.2. Движение населения Пустошкинского района

Представленные в таблице 1.3 данные позволяют сделать вывод, что за период с 2011 до 2021 года, при общем снижении численности населения, еще более усилился дисбаланс между долями молодого и старшего поколений. В возрастной структуре жителей района произошли следующие наиболее заметные изменения:

- снизились доли населения в возрасте: 25-29 лет (на 3,4 %), 30-34 года (на 2,7 %), 15-19 лет (на 2,3 %);
- увеличились доли населения в возрасте: 65-69 лет (на 5,6 %), 60-64 года (на 4,1 %);
- в целом, доля населения в возрасте 15-34 года сократилась на 9,0 %, а доля населения в возрасте 55-69 лет увеличилась на 11,0 %.

Таблица 1.3. Изменение численности населения Пустошкинского района в 2021 году по сравнению с 2011 годом в разрезе 5-летних возрастных групп

| Возраст, лет | 2011 | 2021 | Изменение | |
|--------------------|------|------|-----------|-------|
| | | | чел. | % |
| 14 и моложе | 1073 | 928 | -145 | -13,5 |
| 15-19 | 298 | 67 | -231 | -77,5 |
| 20-24 | 413 | 278 | -135 | -32,7 |
| 25-29 | 591 | 211 | -380 | -64,3 |
| 30-34 | 530 | 217 | -313 | -59,1 |
| 35-39 | 558 | 467 | -91 | -16,3 |
| 40-44 | 598 | 473 | -125 | -20,9 |
| 45-49 | 830 | 505 | -325 | -39,2 |
| 50-54 | 917 | 553 | -364 | -39,7 |
| 55-59 | 849 | 756 | -93 | -11,0 |
| 60-64 | 648 | 809 | 161 | 24,8 |
| 65-69 | 360 | 690 | 330 | 91,7 |
| 70 и старше | 1693 | 1367 | -326 | -19,3 |

Данные об изменении численности различных поколений, сгруппированных по годам рождения, за период 2014-2019 годов представлены на графике 1.3. Анализировать более молодые возрастные группы не представляется возможным в виду отсутствия

информации. Также необходимо отметить, что их перемещение зависит от выбора места жительства представителями старших поколений. Среди наиболее интересных результатов анализа необходимо отметить:

- существенное снижение численности представителей возрастной группы 1986-1995 годов рождения в период с 2011 до 2016 года, что может быть связано с отъездом в целях получения профессионального образования и поиска работы;

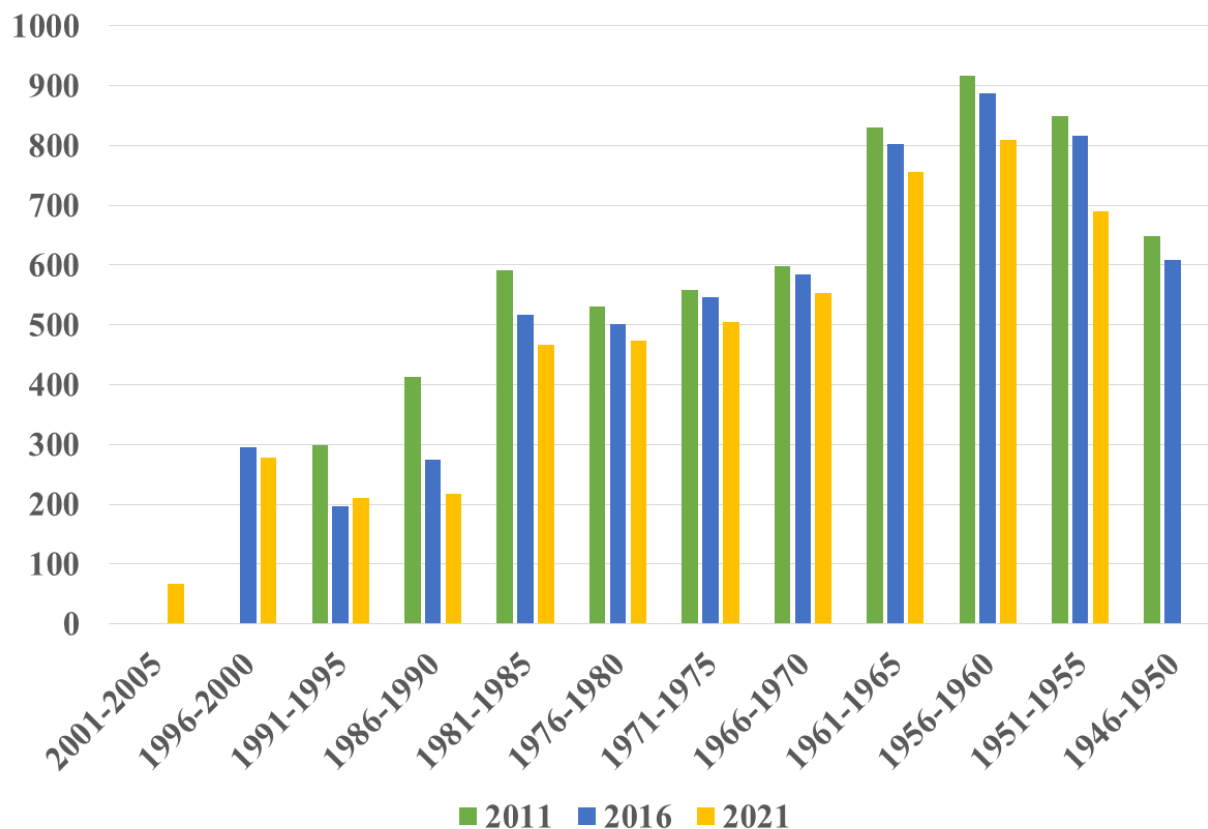


График 1.3. Информация о динамике численности населения в разрезе 5-летних групп, чел.

- требует дополнительного исследования рост численности группы 1991-1995 годов рождения в период с 2016 до 2021 года;

- по мере увеличения возраста в других группах, миграционные причины снижения численности постепенно сменяются естественными;

- особенную тревогу вызывает численность группы 2001-2005 годов рождения, составляющей немногим более 20 % от численности предыдущих групп в этом же возрасте, в 7,5 раза уступающей среднему значению по группам 1966-1985 годов рождения, и более чем в 11 раз среднему значению по группам 1951-1965 годов рождения.

На представленном графике также находит подтверждение тезис о том, что в детородный возраст вступают существенно меньшие по количеству представители поколения, чем те, которые выходят из него. Сокращение численности молодежи, и, как следствие, дальнейшее снижение рождаемости, снимает ряд текущих социальных проблем (например, необходимость обеспечения местами в учебных учреждениях), но в долгосрочной перспективе приведет к ускорению снижения количества населения, возрастным диспропорциям, падению значений основных экономических показателей и ухудшению социального благополучия.

Население Пустошкинского района убывает с существенно большей (примерно 2,7 раза) скоростью, чем население Псковской области в целом, общая демографическая

ситуация в которой также не может считаться благополучной. Это требует принятия срочных мер, направленных на изменение сложившейся тенденции.

1.3. Сфера занятости и уровень доходов населения

Ситуация, складывающаяся на рынке труда Пустошкинского района не может быть названа ни стабильной, ни позитивно изменяющейся. Показатели занятости и безработицы в последнее время определяются не только внутриэкономической ситуацией и ближайшим внешним окружением, но и испытывают существенное влияние факторов, общероссийского и общемирового характера. К одним из основных таких факторов необходимо отнести коронавирусную инфекцию и повышение напряженности международной обстановки.

Так за пособием по безработице, посредством портала «Работа в России», стали обращаться граждане, зарегистрированные в Пустошкинском районе, но проживающие в других муниципалитетах и регионах. Большинство иногородних безработных обращается не с целью трудоустройства, а только для получения пособия в повышенном размере. Это привело к росту напряженности на районном рынке труда, но, как можно видеть на графике 1.4, в 2017-2020 годах (по состоянию на конец года), заявленная потребность в работниках не превышала численности зарегистрированных безработных. Реальный размер безработицы оценивается органами местного самоуправления на уровне примерно в 11 раз превышающем официально регистрируемый.



График 1.4. Динамика основных показателей рынка труда Пустошкинского района

Достаточно активно происходит переобучение и повышение квалификации наиболее социально уязвимых групп населения: молодежи, пенсионеров, женщин, имеющих детей.

Численность работников предприятий и организаций Пустошкинского района снижается, как это представлено на графике 1.5 – в 2020 году ее значение составило 53,9 %

от уровня 2010 года. За период 2010-2020 годов численность населения района в трудоспособном возрасте сократилась на 31,9 %.



График 1.5. Динамика трудовых ресурсов Пустошкинского района

Уровень жизни напрямую зависит от размера доходов населения, рост которых свидетельствует о повышении возможностей удовлетворения потребностей. Доходы населения являются одним из ключевых индикаторов экономического развития и роста благосостояния людей. Основную часть доходов населения составляют заработная плата, доход от предпринимательской деятельности, выплаты социального характера.

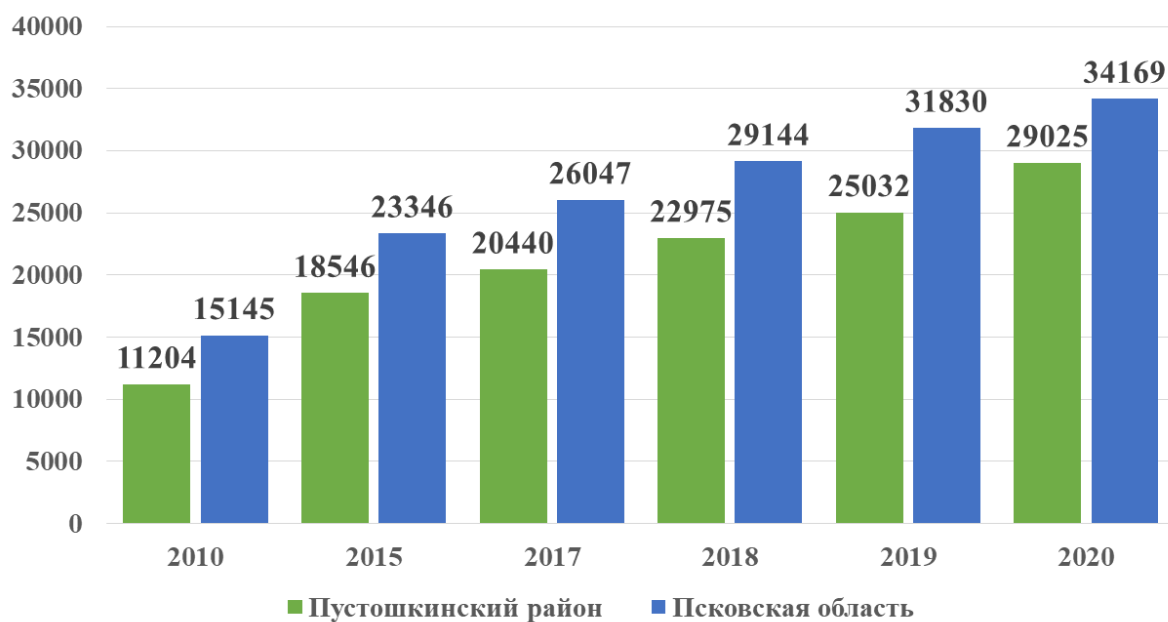


График 1.6. Динамика среднемесячной заработной платы на предприятиях и организациях Пустошкинского района, рублей.

Имеет место положительная динамика среднемесячной заработной платы на предприятиях и в организациях Пустошкинского района, но, как можно видеть на графике 1.6, ее размер в 2017-2020 годах в среднем на 19,8 % ниже, чем аналогичный показатель в целом по Псковской области, что является дополнительным стимулом к миграции населения за пределы района.

1.4. Экономическое развитие

Динамика экономического развития оказывает решающее воздействие на спрос на рабочую силу, что, в свою очередь, отражается на доходах населения, и, как результат, на его численности. Правильно спланированные действия в экономической сфере позволяют позитивно воздействовать и на развитие социальных и инфраструктурных составляющих жизнедеятельности. Для этого необходимо провести анализ доступной информации.

Основными приоритетами деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Пустошкинский район в сфере экономического развития являются:

- повышение уровня жизни и занятости граждан,
- стимулирование развития предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Среди задач экономического развития района в различных документах выделяются:

- создание условий для развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании,
- проведение эффективной инвестиционной политики, направленной на привлечение инвестиций и реализацию инвестиционных проектов.

Далее необходимо рассмотреть отдельные составляющие экономики района.

Производственная деятельность

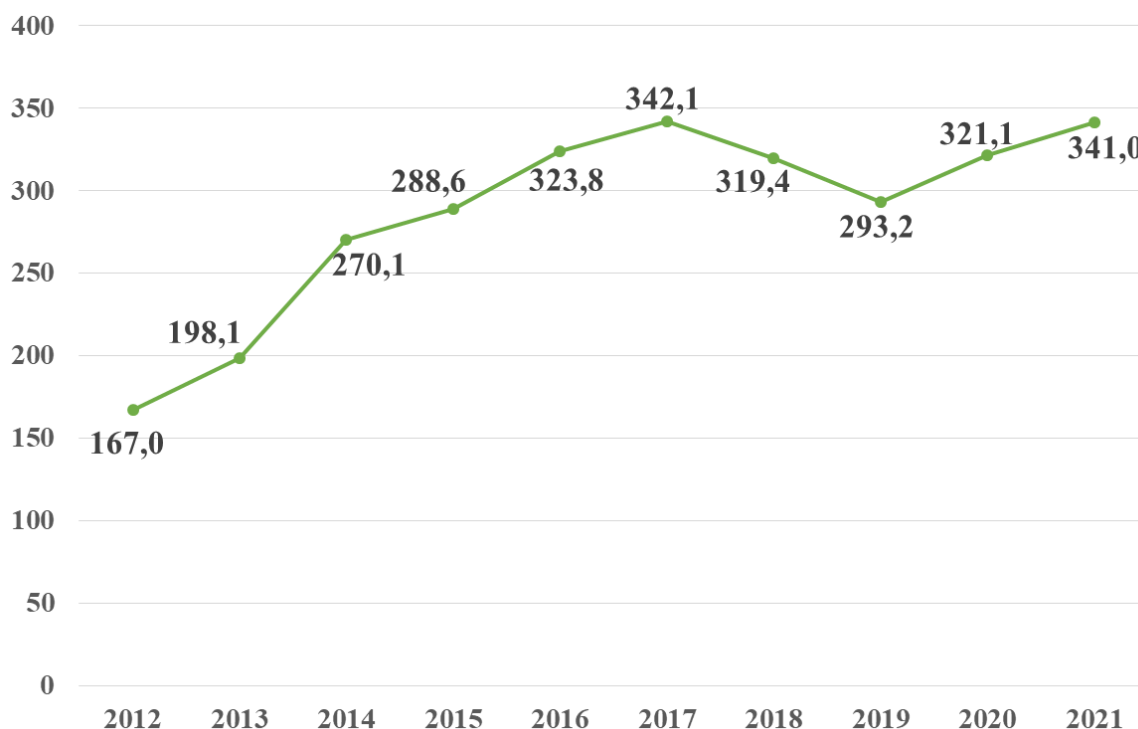


График 1.7. Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства), млн. рублей

На графике 1.7 наблюдается тенденция роста стоимости товаров и услуг, производимых на территории района крупными организациями. Рост показателя прерывался в 2018-2019 годах. В ценовом выражении объем производства в 2012-2021 годах вырос в 2,04 раза. Сопоставимые объемы производят и субъекты малого предпринимательства, с численностью работающих свыше 15 человек.

С учетом индексов цен производителей промышленных товаров по Псковской области, рост которых в 2012-2021 годах составил 1,9 раза, рост выпуска промышленной продукции в районе можно считать незначительным.

В промышленных масштабах полезные ископаемые на территории района не добываются.

Сельское хозяйство

В сельском хозяйстве района зарегистрировано 12 предприятий, и них работающих 4 хозяйства: ООО «Озерный край» и ООО «Кряж», ООО «Вырва», ООО «Агрофорт». Стабильно работают Крестьянское хозяйство Цыкунова А.В. «Угорье» (д. Соино) и хозяйство Уваровой А.Н (д. Ореховно). Динамика выпуска сельскохозяйственной продукции представлена на графике 1.8.

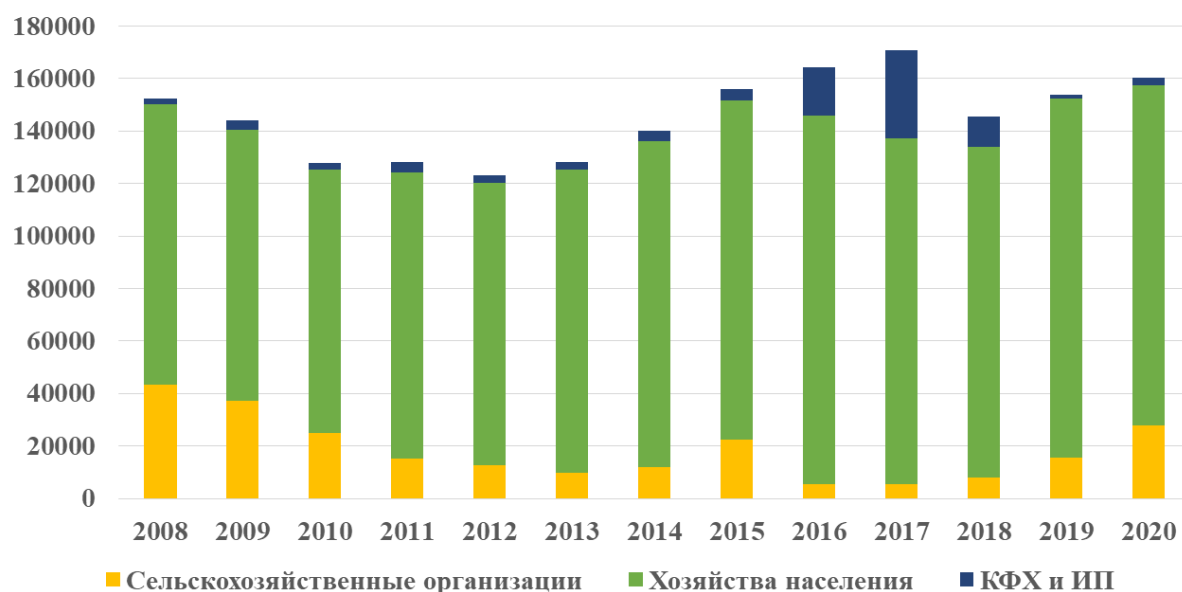


График 1.8. Выпуск сельскохозяйственной продукции в хозяйствах различных категорий

На графике можно видеть, что динамика крайне нестабильна, особенно в разрезе сельскохозяйственных организаций и крестьянских хозяйств. Общий объем продукции колеблется в пределах 120-170 млн. рублей, но, с даже учетом только официально регистрируемой инфляции, объемы производства сельскохозяйственной продукции в районе в 2007-2020 годах снизились на 54,2 %.

Если в 2008-2010 годах в стоимостном выражении в районе производилось почти в 2 раза больше продукции животноводства, по сравнению с продукцией растениеводства, то в 2016 году ситуация изменилась на противоположную, а к 2020 году животноводческая продукция производилась в соотношении 3:4.

За период с 2007 до 2020 года в 11,5 раза сократилось поголовье крупного рогатого скота, в 9,8 раза – свиней, относительно стабильным остается поголовье птицы. В 4,7 раза

снизилось производство мяса, в 7,1 раза – молока. Зерновых стали убирать в 85,1 раза меньше, картофеля – в 1,4 раза.

Основным направлением деятельности сельскохозяйственных предприятий является растениеводство. Одно хозяйство занимается разведением радужной форели.

ООО «Агрофорт» и хозяйство Уваровой А.Н. занимаются выращиванием корня хрена. У хозяйств в собственности 455 га земель сельскохозяйственного назначения. Обрабатываемая площадь – 220 га. В рамках программы «Развитие мелиоративного комплекса России» ООО «Агрофорт» получило субсидию на известкование почв.

Основным видом деятельности ООО «Вырва» является производство товарной рыбы – форели. Динамика отгрузки продукции представлена на графике 1.9. Реализацию осуществляют на рынках Псковской области, и через сайт Экорыбхоза ООО «Вырва», где предоставляют возможность приобрести свою продукцию способом самовывоза.

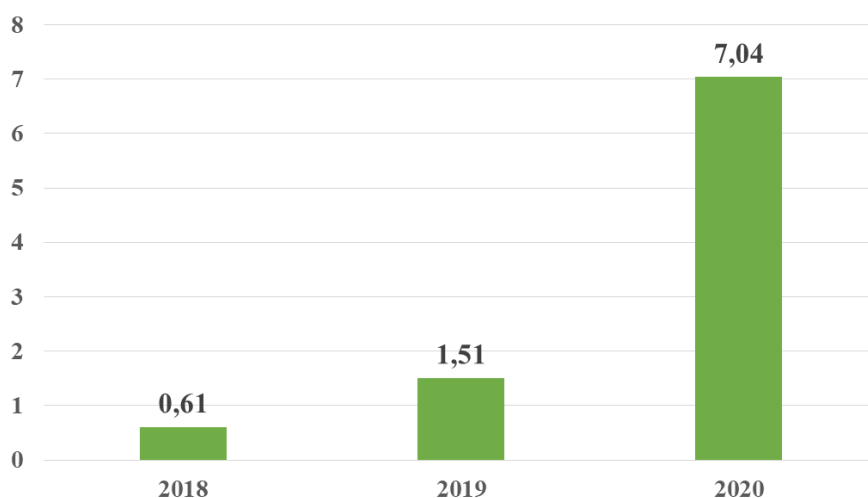


График 1.9. Динамика объемов реализации рыбы ООО «Вырва», тонн

В отрасли растениеводства выращиванием плодово-ягодных кустарников занимается ООО «Озёрный край» и ООО «Кряж». На землях района в производственных условиях растет черная смородина, ремонтантная малина, черноплодная рябина, жимолость. Ягодными насаждениями занято 143 га земель сельскохозяйственного назначения. ООО «Озёрный край» в 2020 году получило государственную поддержку в форме субсидий из областного и федерального бюджетов на закладку и уход за многолетними насаждениями. Приобретены саженцы жимолости, техника. Овощеводством открытого грунта и зерноводством занимается КХ «Угорье». Выращиваются: картофель, овощи, зерновые и однолетние культуры.

Объемы субсидий из бюджетов различных уровней, предоставленных сельхозтоваропроизводителям района, даны на графике 1.10.

Как можно видеть на графике, объемы финансовой поддержки производителей сельхозпродукции крайне неравномерно распределены во времени, что является дополнительным дестабилизирующим фактором.

На территории района имеется 1036 личных подсобных хозяйств, в которых занимаются животноводством и растениеводством. На 1 января 2021 года в хозяйствах населения было 153 коровы и 16 лошадей, осуществлялось разведение овец и коз, птицы, свиней.

На уровне районной и поселенческих администраций предпринимаются действия по борьбе с борщевиком Сосновского на землях населенных пунктов. На эти цели привлекаются средства из бюджета Псковской области.

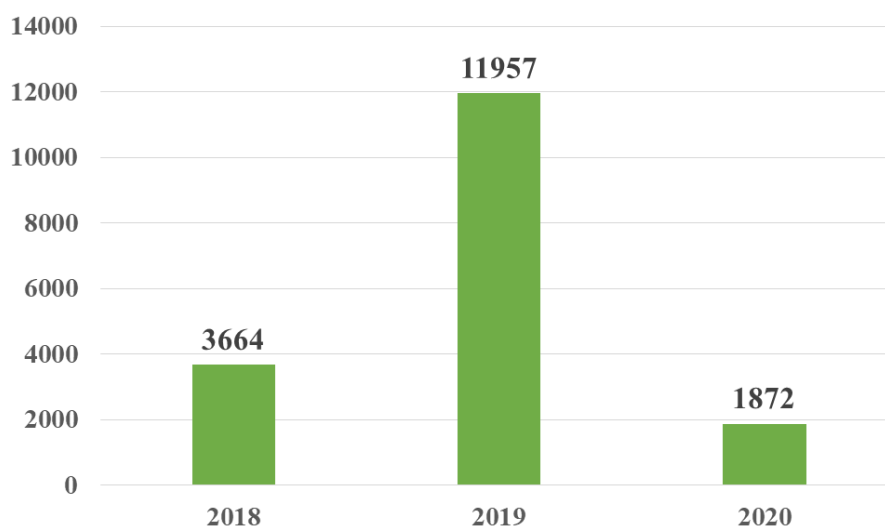


График 1.10. Динамика размеров субсидий, предоставленных селхозтоваропроизводителям, тыс. рублей

Потребительский рынок

Потребительский рынок складывается из нескольких составляющих: розничная торговля, общественное питание и платные услуги, в том числе бытовые. Основные тенденции и результаты его развития представлены в таблице 1.4.

Таблица 1.4. Динамика развития основных составляющих потребительского рынка Пустошкинского района

| | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|--|------|------|------|------|------|------|
| Количество объектов бытового обслуживания | 28 | 28 | 30 | 30 | 31 | 31 |
| Количество объектов розничной торговли: | | | | | | |
| - магазины | 89 | 88 | 87 | 84 | 83 | 83 |
| - павильоны, палатки, киоски | 30 | 29 | 29 | 28 | 29 | 29 |
| Количество объектов общественного питания | 22 | 22 | 22 | 20 | 20 | 20 |
| - в них мест | 836 | 836 | 836 | 792 | 792 | 792 |

Как можно видеть, значения показателей достаточно стабильны. Наиболее негативная динамика присутствует в численности магазинов, что является результатом снижения численности покупателей (населения).

Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территориях поселений района требуют актуализации.

Фактическая обеспеченность населения Пустошкинского района площадью торговых объектов составляет 752,3 кв. м на 1 тыс. человек, что превышает норматив минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов (480 кв. м на 1 тыс. человек) в 1,6 раза.

Оборот розничной торговли в 2021 году составил 1,16 млрд. рублей, увеличившись по сравнению с предшествующим годом на 5,4% (график 1.11).

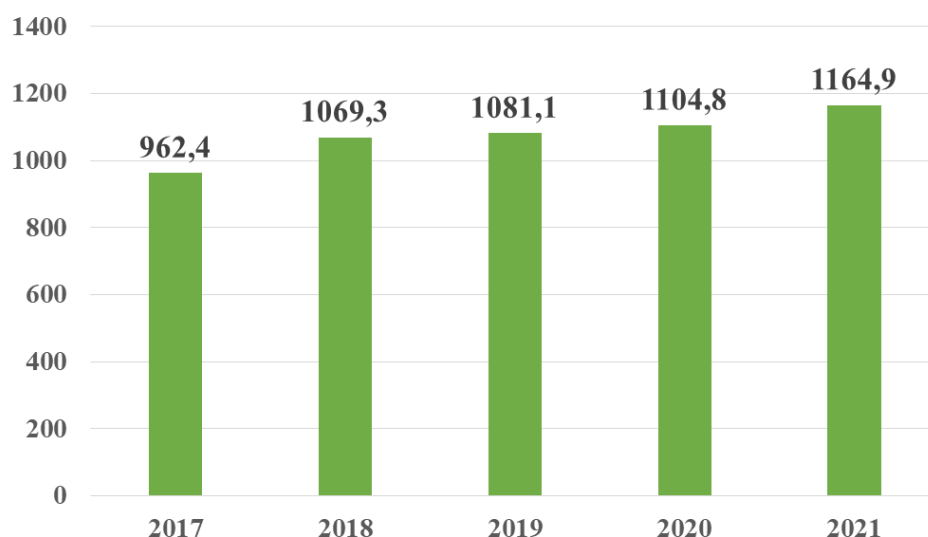


График 1.11. Динамика оборота розничной торговли Пустошкинского района, млн. руб.

Необходимо отметить, что рост объемов реализуемых населению товаров, в стоимостном выражении, за период с 2017 до 2021 года практически совпадает с изменениями уровней инфляции, фиксируемыми в Псковской области. Значительная доля товарооборота в районе принадлежит сетевым торговым организациям: ООО «Агроторг» (ТМ «Пятерочка»), АО «Тандер» (ТМ «Магнит»), Невельскому РайПО, Великолукскому мясокомбинату (ООО «Морена»), ТМ «Хороший». Всего на территории района осуществляют свою деятельность 92 торговых объекта (в т.ч. 54 стационарных). Также ведется ярмарочная деятельность – организована Универсальная ярмарка, работающая еженедельно по пятницам и воскресеньям, где осуществляется предоставление торговых мест на платной и бесплатной основе.



График 1.12. Динамика оборота общественного питания Пустошкинского района, млн. руб.

Исходя из информации, представленной на графике 1.12, можно сделать вывод о том, что предоставление услуг общественного питания, в организациях, не относимых к субъектам малого предпринимательства, испытывает трудности не только в условиях неблагоприятной эпидемиологической ситуации, но и на протяжении всех 10 лет наблюдения. Об этом говорит не только наличие спадов в объемах реализации данных организаций, но и общий рост за период, составивший 33,2 % и не компенсирующий инфляционного роста цен, определяемого органами статистики.

Данные тенденции связаны с убылью населения, в том числе, экономически активного, могущего позволить себе питание вне дома, а также с отсутствием на территории района значимых для туристов объектов показа.

В сфере бытовых услуг действуют индивидуальные предприниматели и предприятия малого бизнеса. Населению оказываются различные виды бытовых услуг, в т.ч. услуги парикмахерских, по пошиву и ремонту одежды, ремонту обуви, бытовой техники, автотранспортных средств, ритуальные услуги и т.д.

Предполагается, что дальнейшее развитие потребительского рынка будет характеризоваться открытием новых торговых площадей (в т.ч. сетевых магазинов), что будет способствовать улучшению качества товаров и повышению уровня обслуживания городского и сельского населения.

Малое и среднее предпринимательство

Малое и среднее предпринимательство играет все более весомую роль в развитии экономики района, становится важным фактором социальной и политической стабильности в обществе. Оно вбирает в себя основную часть трудоспособного населения, высвобождаемого из других секторов, снимая тем самым острые социальные проблемы. Малый бизнес не требует крупных стартовых инвестиций и гарантирует быстрый оборот ресурсов, оперативно решая проблемы реструктуризации экономики. Создав для малого и среднего предпринимательства благоприятные условия, можно ожидать значительного эффекта уже в краткосрочной перспективе. При этом решается целый спектр социально-экономических задач, таких как увеличение занятости и сокращение безработицы, повышение общего уровня доходов населения, улучшение обеспечения населения товарами и услугами, пополнение бюджетов всех уровней.

Таблица 1.5. Основные показатели развития предпринимательства

| Показатель | Ед. изм. | Значение | |
|--|----------|----------|----------|
| | | 2020 | 2021 |
| Число субъектов МСП | ед. | 270 | 270 |
| из них ИП | ед. | 173 | 176 |
| Число трудоустроенных в субъектах МСП | чел. | 1147 | 848 |
| Доля среднесписочной численности работников малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников всех организаций | % | 17,7 | 17,7 |
| Объем инвестиций в основной капитал в расчете на 1 человека | руб. | 962,2 | 228,0 |
| Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата (без МСП) | руб. | 29 025,4 | 31 134,9 |

Необходимо отметить, что по состоянию на 01.01.2019 в районе был зарегистрирован 161 предприниматель, т.е. присутствует поступательное развитие этого сектора экономики. В 2021 году, кроме указанных в таблице 176 ИП, к числу субъектов МСП относились: 69 юридических лиц и 26 самозанятых.

Из 69 зарегистрированных юридических лиц фактически работали 43 (62,3%), из числа работавших: прибыльными являлись 29 (67,4%). По основным видам деятельности МСП юридические лица подразделяются так, как представлено в таблице 1.6.

Таблица 1.6. Состав и структура юридических лиц по видам деятельности

| Виды деятельности | Кол-во организаций, ед. | Доля, % |
|---|-------------------------|---------|
| животноводство, охота, рыбоводство | 22 | 31,8 |
| растениеводство | 6 | 8,7 |
| розничная торговля, в т.ч. лекарствами | 9 | 13,0 |
| лесозаготовки, производство пиломатериалов | 9 | 13,0 |
| грузоперевозки | 4 | 5,8 |
| деятельность коммунального хозяйства и эксплуатация жилфонда | 4 | 5,8 |

Из 176 зарегистрированных индивидуальных предпринимателей фактически осуществляют деятельность 120 (68,2%). По найму по договорам с ИП работают 212 человек. Распределение индивидуальных предпринимателей по видам деятельности представлено в таблице 1.7.

Таблица 1.7. Распределение индивидуальных предпринимателей по видам деятельности

| Виды деятельности | Кол-во ИП, чел. | Доля, % |
|---|-----------------|---------|
| грузоперевозки и такси | 48 | 27,3 |
| торговля (розничная, оптовая, интернет-торговля) | 47 | 26,7 |
| ремонт и техобслуживание авто | 12 | 6,8 |
| строительные и ремонтные работы | 12 | 6,8 |
| лесозаготовка | 7 | 4,0 |

Как можно видеть, основная доля субъектов малого предпринимательства занята деятельностью, связанной с оказанием услуг. С одной стороны, это соответствует ситуации, складывающейся в Российской Федерации и в мире в целом, но с другой – не позволяет рассматривать малое предпринимательство в качестве существенного участника развития территории, поскольку оказание услуг предполагает, в большинстве случаев, привлечение материальных ресурсов извне, реализацию на внутрирайонном рынке и передачу части выручки в уплату за поставленные ресурсы, таким образом служа оттоку финансов. Дополнительно необходимо отметить, что малое предпринимательство не может являться существенным игроком на рынке труда, в том числе и в результате необходимости минимизации затрат на оплату труда.

Инвестиции

Анализ состояния инвестиционного климата в Пустошкинском районе показывает, что внешние и внутренние инвестиции вкладываются, как правило, стихийно, без учета перспективы развития той или иной отрасли экономики и сроков окупаемости.

В настоящее время в Пустошкинском районе сложился инвестиционный климат, положительные черты которого могут быть эффективно использованы при повышении инвестиционной привлекательности района в последующие годы.

При проведении экономической политики необходима адекватная оценка сопутствующих рисков и гибкое реагирование на возникающие неблагоприятные тенденции.

Устойчивость развития территорий достигается долгосрочным прогнозированием, которое осуществляется посредством разработки документов территориального

планирования с учетом государственных, общественных интересов, национальных, историко-культурных, религиозных традиций и особенностей, социальных, экономических и экологических факторов.

Основные результаты инвестиционных процессов, протекающих в Пустошкинском районе, представлены на графике 1.13.

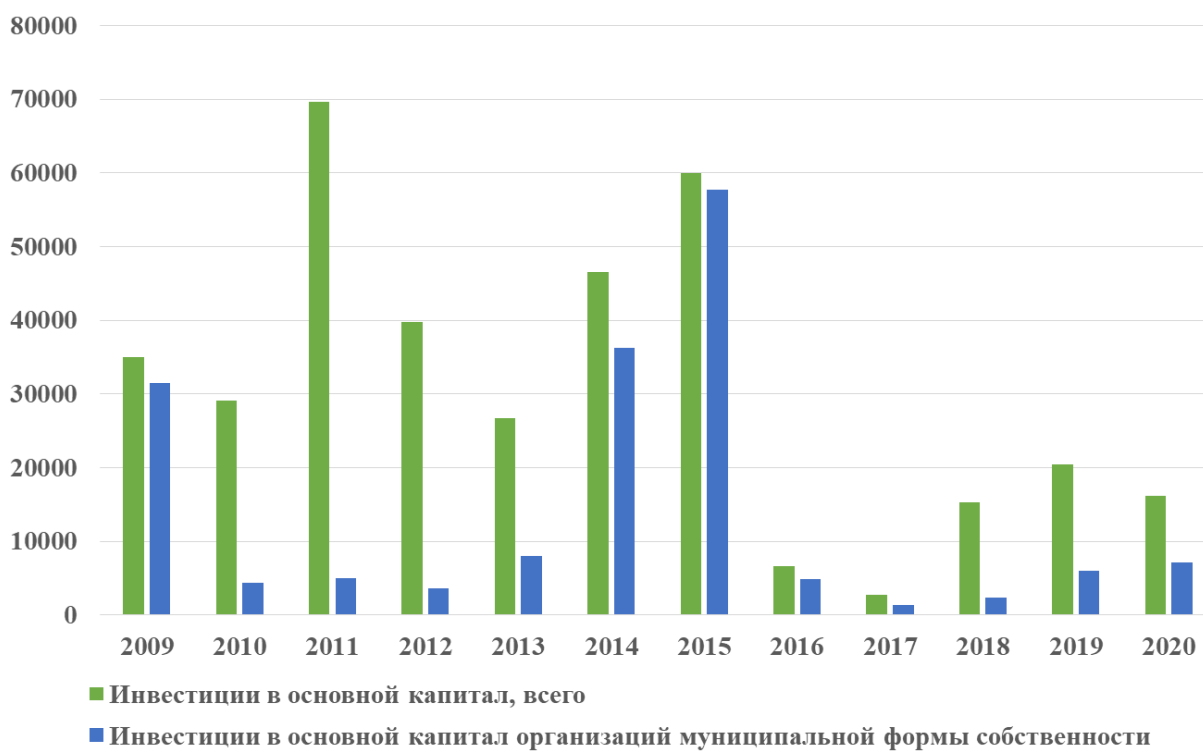


График 1.13. Динамика инвестиций в основной капитал, тыс. руб.

Исходя из представленных данных, можно сделать вывод о том, что основные объемы вложений в экономику района были сделаны до 2016 года, а в последующие годы существенно сократились. И в среднегодовом, и в общем исчислении доля инвестиций организаций, находящихся в муниципальной собственности, от общего объема составляет около 45 %. Необходимо отметить, что доля инвестиций непосредственно за счет средств муниципального бюджета составляет в указанные годы примерно 15 %. Все это делает муниципалитет основным инвестором.

Муниципальный сектор экономики

Пустошкинский район располагает обширной сетью организаций, находящихся в муниципальной собственности – именно они могут стать основой будущего благосостояния. В собственности района находятся муниципальные предприятия и учреждения, доли в уставных капиталах хозяйственных обществ.

В связи с принятием изменений в Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и ряд других нормативных актов, практически все муниципальные предприятия в срок до 01.01.2025 должны быть преобразованы в хозяйственные общества или учреждения.

Из информации, представленной на графике 1.13, следует, что организации, с участием муниципалитета в капитале, играют ведущую роль в инвестиционных процессах.

Текущий состав муниципального сектора экономики Пустошкинского района представлен в таблице 1.8.

Таблица 1.8. Организации, находящиеся в собственности Пустошкинского района

| № | Организационно-правовая форма | Наименование | Сфера деятельности |
|----|-------------------------------|--|--------------------|
| 1 | МУП | Городское коммунальное хозяйство | ЖКХ |
| 2 | МУП | Пустошкинские теплосети | ЖКХ |
| 3 | МУП | Редакция газеты «Вперед» | СМИ |
| 4 | МУП | Служба заказчика Пустошкинского района | ЖКХ |
| 5 | ООО | Пустошкинская аптека № 60 | фармацевтика |
| 6 | ООО | Пустошкинская типография | издательская |
| 7 | ООО | Пустошкинский хлебокомбинат | продукты питания |
| 8 | АО | Газпром газораспределение Псков | ЖКХ |
| 9 | МБУ | Пустошкинский районный центр культуры | культура |
| 10 | МБУ | Пустошкинский центр образования | образование |
| 11 | МБУ | Пустошкинская сельская общеобразовательная школа | образование |
| 12 | МБУ | Центр дополнительного образования для детей | образование |

Таким образом, деятельностью муниципальных организаций охвачены основные направления социальной сферы (образование, культура), поддержки коммунальной инфраструктуры, обеспечения населения базовыми продуктами питания и медикаментами, информирования граждан. Это позволяет говорить о потенциале предоставления населению достаточно полного спектра товаров и услуг, с учетом современных потребностей и тенденций поведения потребителей, а также перспективах выхода продукции, производимой в районе, на внешние рынки.

1.5. Транспортная инфраструктура

Пустошкинский район находится на пересечении двух автодорог «Балтия» и Санкт-Петербург – граница Белоруссии, по его территории проходит участок железнодорожной магистрали Москва-Рига, все это позволяет говорить не только о транспортном потенциале, выражающемся в возможности развития придорожной и логистической инфраструктуры, но и строительстве производственных мощностей, перерабатывающих сырье и полуфабрикаты, производимые на территории Российской Федерации, в продукцию с высокой добавленной стоимостью, востребованную за пределами региона и страны.

Администрацией района согласовываются графики движения автобусов в его границах. По территории района проходят 15 автобусных маршрутов: 14 пригородных и 1 городской. Оказание автотранспортных услуг населению осуществляет Пустошкинский филиал ГППО «Псковпассажиравтотранс». Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного сообщения с административным центром муниципального района – 4,6 %

Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования «Пустошкинский район» составляет 207,51 км. Ежегодно проводятся обследования автомобильных дорог района, по результатам которых выявляются недостатки, негативно влияющие на безопасность дорожного движения. Значительная часть автомобильных дорог местного значения имеет высокую степень износа. Доля автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям в 2021 году составила 37,5 %.

В течение длительного периода темпы износа автомобильных дорог района были выше темпов восстановления, что было обусловлено высокими темпами роста парка

автотранспортных средств, интенсивности движения на опорной сети автомобильных дорог общего пользования, а также увеличением в составе автотранспортных потоков доли большегрузных автомобилей.

Основные показатели, характеризующие состояние дорожной сети и интенсивность ее использования, даны в таблице 1.9.

*Таблица 1.9. Результаты деятельности дорожно-транспортной системы
Пустошкинского района*

| | 2015 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|--|------|------|------|------|------|
| Грузооборот автомобильного транспорта, млн. тонно-километров (без субъектов МП) | 0,8 | 0,7 | 0,6 | 0,7 | 0,1 |
| Перевозка грузов автомобильным транспортом, тыс. тонн (без субъектов МП) | 25 | 16 | 16 | 19 | 16 |
| Плотность автодорог с твердым покрытием, км на 1000 кв. км | 276 | 253 | 253 | 253 | 253 |
| Число ДТП, ед. | 26 | 16 | 24 | 31 | 16 |
| Число погибших в ДТП, чел. | 8 | 3 | 2 | 7 | 11 |

Из представленных в таблице данных можно сделать вывод о снижении интенсивности перевозки грузов субъектами крупного и среднего предпринимательства в 2015-2020 годах, при этом число ДТП, в том числе и с крайне негативными последствиями, сохраняется, что говорит о повышении интенсивности использования транспортных средств субъектами малого предпринимательства и частными лицами, а также о сохранении неблагоприятных дорожных условий, связанных, в том числе, с состоянием дорожного покрытия и обеспечивающих безопасность движения элементов. Требуется приведение в соответствие с дорожными нормативами обочин и кюветов автодорог, планировка дорожного полотна и дальнейшее поддержание автомобильных дорог местного значения.

Проблема аварийности на автотранспорте также связана с низкой дисциплиной участников дорожного движения, отсутствием системы обучения и привития практических навыков подрастающему поколению. Высокий темп роста автомобилизации, вовлечение большого числа жителей района в дорожное движение, значительный поток транспорта из других регионов, делают особенно актуальной проблему безопасности дорожного движения, сохранение жизни и здоровья его участников.

1.6. Жилищный фонд и жилищное строительство

По данным Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на территории Пустошкинского района расположены 100 многоквартирных жилых домов общей площадью 62,2 тыс. кв. м.

Динамика ввода в действие жилых домов представлена на графике 1.14. Как можно видеть, значение показателя распределено по годам крайне неравномерно, что говорит об отсутствии программных документов, регулирующих строительную сферу. График показателя «Ввод в действие индивидуальных жилых домов» полностью совпадает с графиком общего ввода жилья (и здесь не приводится). Это говорит о том, что все жилье на территории района в 2006-2020 годах вводилось индивидуальными застройщиками.

Отсутствие ввода государственного и муниципального жилья не позволяет существенно воздействовать на улучшение жилищных условий населения, осуществлять привлечение необходимых экономике района специалистов, решать вопросы предоставления жилых помещений нуждающимся в них семьям и отдельным гражданам,

что нашло отражение на графике 1.15, а также располагать маневренным фондом в случае возникновения непредвиденных или чрезвычайных ситуаций.

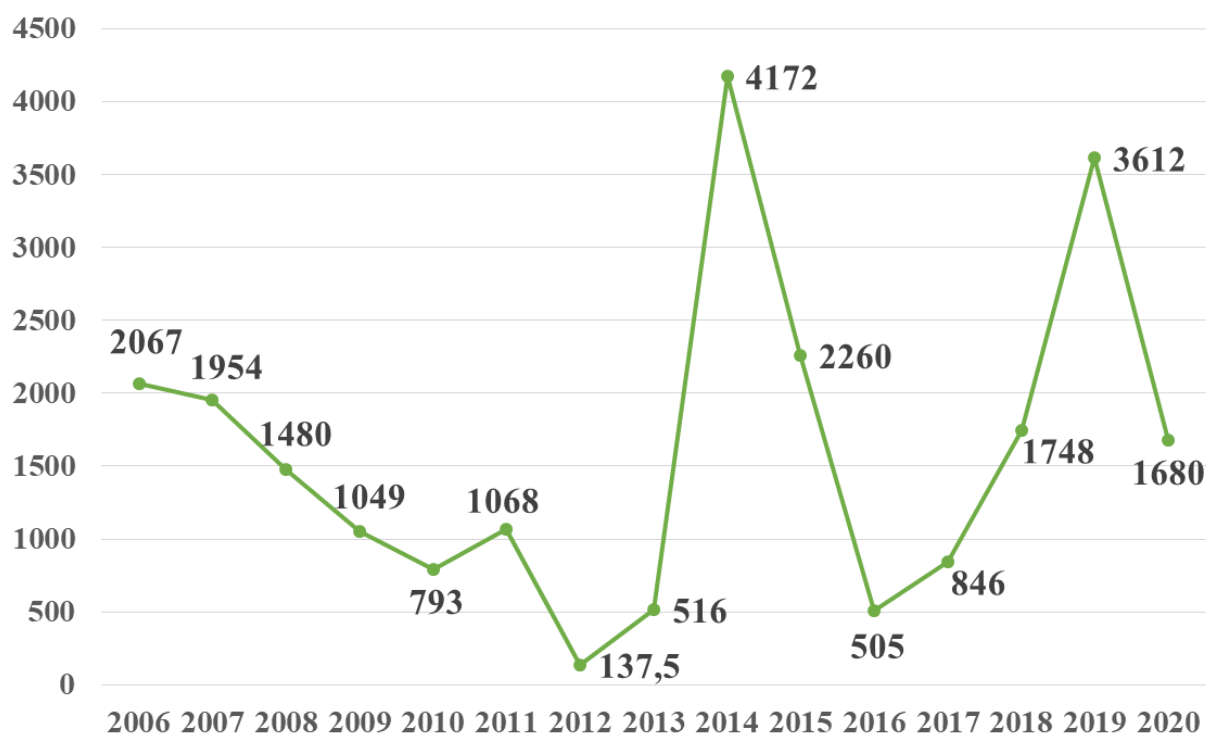


График 1.14. Ввод в действие жилых домов, кв. м

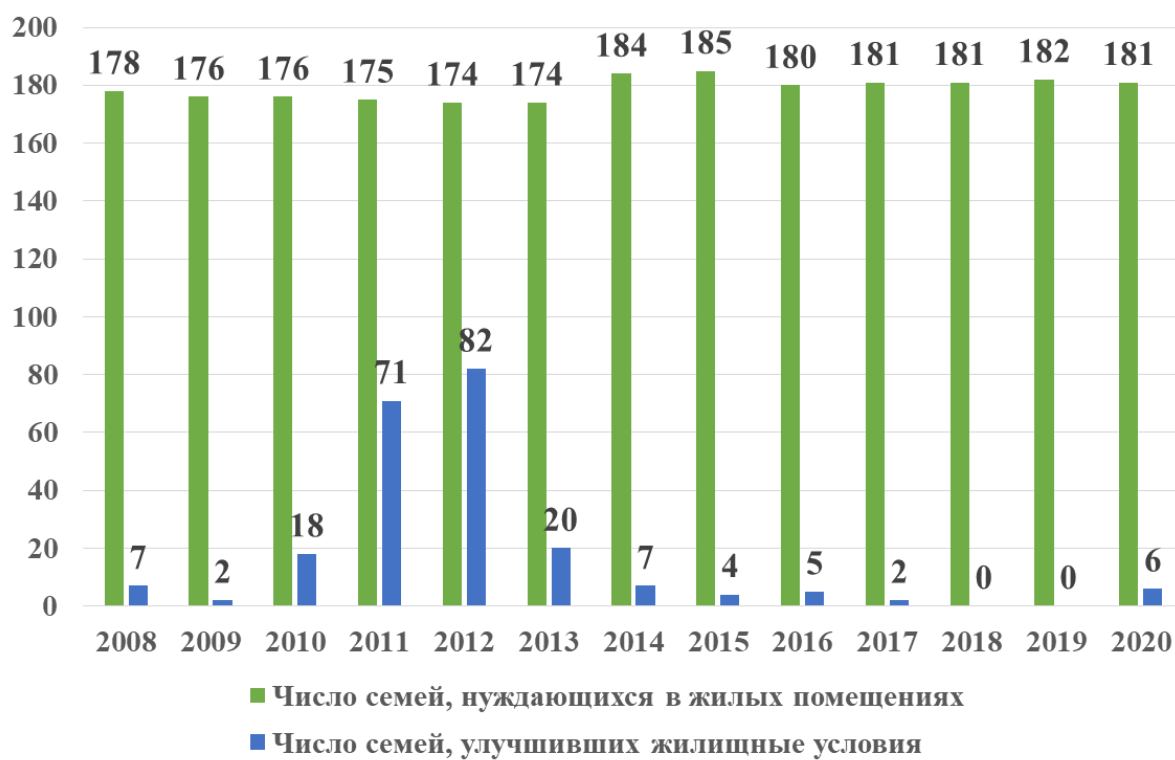


График 1.15. Информация о процессах улучшения жилищных условий

Стабильность количества нуждающихся в улучшении жилищных условий, говорит о том, что вводимое жилье не предоставляется указанной категории граждан. Это подтверждается и практически полным отсутствием влияния количества семей, улучшивших жилищные условия на первый показатель, что особенно ярко проявилось в 2010-2013 годах.

Дополнительным аргументом отсутствия регулирующего воздействия и преимущественного ввода жилья гражданами, и без того имеющими жилищные условия, превосходящие нормативные значения, является отсутствие согласованности между пиками ввода жилья и массового улучшения жилищных условий.

Увеличение площади жилых помещений, приходящихся в среднем на одного жителя, с 24,3 кв. м в 2008 году до 40,8 кв. м в 2020 году, как представлено на графике 1.16, обусловлено не столько вводом нового жилья, не очень значительным в относительном выражении даже в пиковые годы, сколько сокращением численности населения.



График 1.16. Обеспеченность жителей жилой площадью

В реестре аварийного жилищного фонда на портале Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, информации о наличии такого жилищного фонда в Пустошкинском районе нет.

В адресной программе Псковской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2019-2025 годах» проведение мероприятий на территории Пустошкинского района, в течение срока действия программы, не предполагается.

1.7. Коммунальная инфраструктура

Основными участниками рынка коммунальных услуг Пустошкинского района являются организации, находящиеся в муниципальной собственности: «Городское коммунальное хозяйство» и «Пустошкинские теплосети», что повышает эффективность

воздействия органов местного самоуправления на тенденции развития жилищно-коммунального хозяйства района.

Из данных, представленных в таблице 1.10, видно, что показатели обеспеченности основными коммунальными услугами достаточно стабильны. В 2020 году наблюдается увеличение протяженности тепловых (в 1,2 раза) и водопроводных (в 1,5 раза) сетей. В связи с этим в 2,4 раза увеличилась протяженность водопроводных сетей, нуждающихся в замене.

Водопроводные сети района не только имеют наибольшую протяженность (за исключением электросетей), но и, как это показано на графике 1.17 являются наиболее изношенными – требуют замены 34,3 % из них. Также требуют замены 11,5 % тепловых и 16,7 % канализационных сетей.

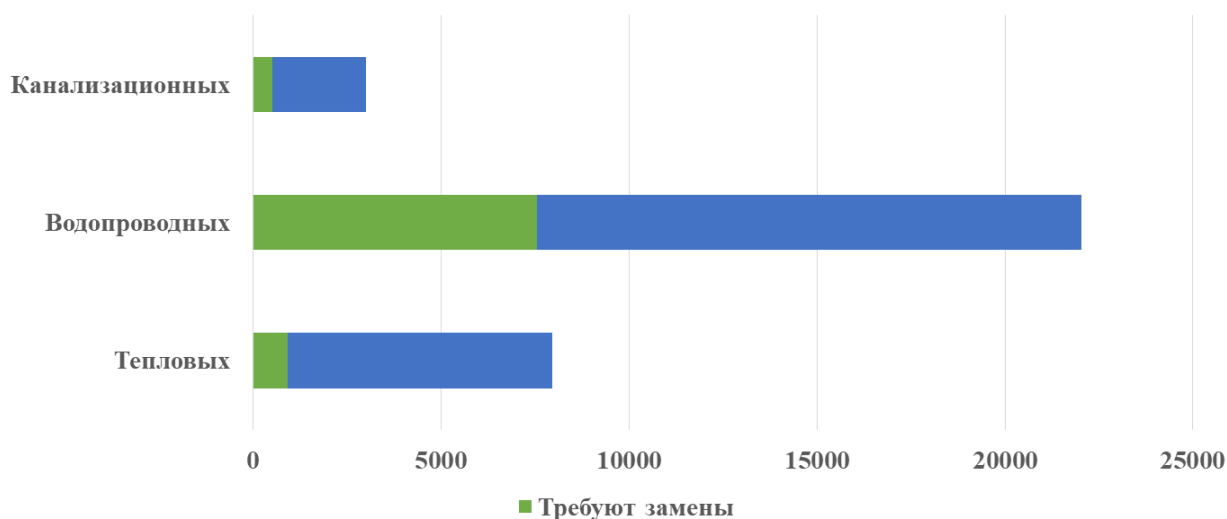


График 1.17. Соотношение общей протяженности коммунальных сетей и сетей, нуждающихся в замене

Централизованная канализация присутствует в 1 населенном пункте района. Это делает необходимым разработку программных документов, учитывающих не только содержание, но и развитие действующих канализационных сетей, а также определение перечня населенных пунктов, которые, в стратегической перспективе, предполагается обеспечить централизованными системами сбора и утилизации жидких бытовых отходов.

Можно наблюдать (таблица 1.11) тенденцию к росту потребления, в расчете на одного жителя, электрической энергии и, в меньшей степени, холодной воды, что обусловлено увеличением количества приборов, потребляющих электроэнергию. В то же время, удельная величина потребления тепловой энергии остается постоянной, и для жилья, и для бюджетных учреждений, поскольку рассчитывается на площадь этих помещений, а она остается стабильной на протяжении последних лет.

Удельные величины потребления учреждениями электроэнергии и холодной воды имеют тенденцию к снижению, в том числе за счет использования ресурсосберегающих технологий, приборов учета, а также воздействия внешних факторов, таких как коронавирусная инфекция, в 2020 году снизившая потребление учреждениями коммунальных ресурсов за счет перевода на дистанционные форматы работы.

Объемы вывоза твердых коммунальных отходов достаточно стабильны с небольшой тенденцией к росту, что обуславливается умеренным увеличением их образования в расчете на 1 жителя и снижением численности населения.

Таблица 1.10. Информация о протяженности и состоянии коммунальных сетей Пустошкинского района

[illegible]

Таблица 1.11. Информация об удельном потреблении коммунальных ресурсов в Пустошкинском районе

| Показатель | ед. изм. | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|---|----------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Удельная величина потребления электрической энергии в многоквартирных домах на одного проживающего | кВт*час | 489,6 | 517,8 | 439,1 | 827,4 | 891,8 | 817,2 | 814,5 | 809,4 | 739,2 | 938,5 |
| Удельная величина потребления тепловой энергии в многоквартирных домах на 1 кв. м общей площади | Гкал | 0,13 | 0,13 | 0,13 | 0,12 | 0,12 | 0,14 | 0,13 | 0,14 | 0,13 | 0,13 |
| Удельная величина потребления холодной воды в многоквартирных домах на одного проживающего | м куб. | 29,8 | 28,8 | 27,6 | 25,5 | 25,4 | 25 | 28,1 | 26,6 | 52 | 44,4 |
| Удельная величина потребления электрической энергии муниципальными бюджетными учреждениями на одного человека населения | кВт*час | 60,2 | 71,4 | 69,8 | 68,1 | 67,7 | 66,9 | 72,1 | 68,5 | 37,3 | 19,33 |
| Удельная величина потребления тепловой энергии муниципальными бюджетными учреждениями на 1 кв. м общей площади | Гкал | 0,18 | 0,13 | 0,14 | 0,13 | 0,12 | 0,13 | 0,13 | 0,14 | 0,12 | 0,13 |
| Удельная величина потребления холодной воды муниципальными бюджетными учреждениями на одного человека населения | м куб. | 1,04 | 1,0 | 0,8 | 0,5 | 0,42 | 0,45 | 0,36 | 0,41 | 0,48 | 0,41 |

Число сельских населенных пунктов, обеспеченных телефонной связью, сократилось с 244 в 2018 году до 235 в 2020, но, учитывая степень развития мобильной связи, данный показатель не оказывает критического воздействия на благополучие населения.

Необходимо отметить, что район полностью не обеспечен газом, что выдвигает требования к программам развития коммунальной инфраструктуры, в которых необходимо учесть перспективы газификации наиболее крупных поселений района в стратегической перспективе.

1.8. Социальная инфраструктура

Образование

Муниципальная система образования Пустошкинского района сегодня – это социально-педагогический комплекс, сочетающий в себе разнообразные формы обучения и предоставляющий бесплатное общедоступное образование.

Одной из ключевых характеристик муниципальной системы образования Пустошкинского района является проведение целенаправленной работы по обеспечению доступности и высокого качества услуг общего образования в соответствии с потребностями населения независимо от социального и материального положения семей и состояния здоровья обучающихся.

Школьники района традиционно показывают высокие результаты единого государственного экзамена, ежегодно являются победителями и призерами международных, всероссийских и региональных олимпиад и конкурсов.

Целенаправленная и системная работа по профилактике безнадзорности и правонарушений среди детей и подростков, введение в школах должности социального педагога, исполняющего дополнительные функции школьного инспектора, привела к снижению показателя правонарушений в районе, увеличению охвата детей системой дополнительного образования.

На территории Пустошкинского района созданы условия, позволяющие обеспечить получение качественных образовательных услуг детьми с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детьми-инвалидами независимо от их места жительства и состояния здоровья, в результате чего 100 % их получают образование в муниципальных общеобразовательных организациях.

В районе обеспечена поддержка общественно значимых инициатив, молодежных объединений, действует 1 детская общественная организация, зарегистрированная в установленном порядке.

В связи с введением новых федеральных государственных образовательных стандартов общего образования и санитарных норм предъявляются более высокие требования к содержанию, условиям и результатам образовательного процесса, к школьной инфраструктуре, созданию комфортной среды, сохранению здоровья детей. Аварийных зданий образовательных учреждений нет, однако необходим капитальный ремонт зданий, столовых, спортивных залов, а также организация медицинского обслуживания, приобретение качественных учебников и интерактивных учебных пособий. Проблемой также является устаревшая материально-техническая база организаций дошкольного образования.

Деятельность учреждений дополнительного образования ориентирована на удовлетворение потребностей детей и их родителей, и направлена на адаптацию личности в социокультурной среде, развитие творческого потенциала учащихся, самореализацию и профессиональное самоопределение детей и подростков. Образовательная деятельность строится в соответствии с возрастными особенностями детей и подростков, охватывая

возраст детей от 5 до 18 лет. Содержание деятельности определяется дополнительными образовательными программами по различным направлениям: художественное творчество, спортивное и другим.

Услугами дополнительного образования в настоящее время пользуются 92 процента детей в возрасте от 5 до 18 лет, причем возможность получения дополнительного образования для детей обеспечивается за счет бюджетного финансирования. В утвержденных федеральных государственных образовательных стандартах общего образования дополнительное образование присутствует, как обязательный компонент. Вместе с тем, материально-техническая база организаций дополнительного образования детей слаба. Требуется дальнейшего совершенствования система целенаправленной работы с одарёнными детьми и талантливой молодёжью.

Структура муниципальной системы образования включает 3 учреждения:

- муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Пустошкинская сельская общеобразовательная школа» с двумя филиалами:
 - Гулятьевский;
 - Забельский;
- муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Пустошкинский центр образования», имеющее в своем составе:
 - общеобразовательную школу;
 - два дошкольных отделения;
- муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Центр дополнительного образования для детей», в состав которого входят:
 - спортивная школа;
 - дом детского творчества;
 - филиал «Детская школа искусств».

Все образовательные организации имеют лицензии на право ведения образовательной деятельности.

Основные результаты развития системы образования Пустошкинского района представлены в таблице 1.12.

Существенное снижение количества образовательных организаций в 2015 году по сравнению с 2010, является следствием объединения ряда учреждений, подтверждением чему служит отсутствие существенного снижения численности получающих образовательные услуги. Можно наблюдать постепенное снижение количеств детей, получающих дошкольное и общее образование, что связано с негативной демографической динамикой. Количество педагогов дошкольного образования остается стабильным, что, в условиях снижения количества воспитанников, является благоприятным. Но, при условии дальнейшего развития района и позитивного изменения демографической ситуации, проблема кадрового обеспечения образования, в том числе и дошкольного, может стать достаточно острой.

Соответствие нормативам обеспеченности объектами образования и их доступности необходимо оценивать в генеральных планах соответствующих поселений и программах развития их социальной инфраструктуры, разрабатываемых в соответствии с постановлением Правительства РФ от 01.10.2015 № 1050.

Дополнительно необходимо отметить, что в 2018-2020 годах в Пустошкинском районе отсутствовала очередь детей в возрасте 1-6 лет для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения.

Как можно видеть на графике 1.18, лишь 3 года из 15 наблюдается снижение объемов денежных средств, направляемых на образование. В остальные периоды происходит рост, итогом которого стало практически трехкратное увеличение затрат.

Таблица 1.12. Основные показатели развития системы образования
Пустошкинского района

| | 2010 | 2015 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|---|------|------|------|------|------|------|
| Число организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования | 7 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| Число дошкольных образовательных организаций | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Число мест в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования | 267 | 316 | 294 | 270 | 293 | 295 |
| Численность воспитанников, посещающих организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования | н/д | 252 | 231 | 223 | 214 | 192 |
| Численность педагогических работников в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования | н/д | н/д | 32 | 34 | 34 | 33 |
| Число общеобразовательных организаций | 6 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| Численность обучающихся общеобразовательных организаций | 734 | 677 | 652 | 646 | 642 | 640 |

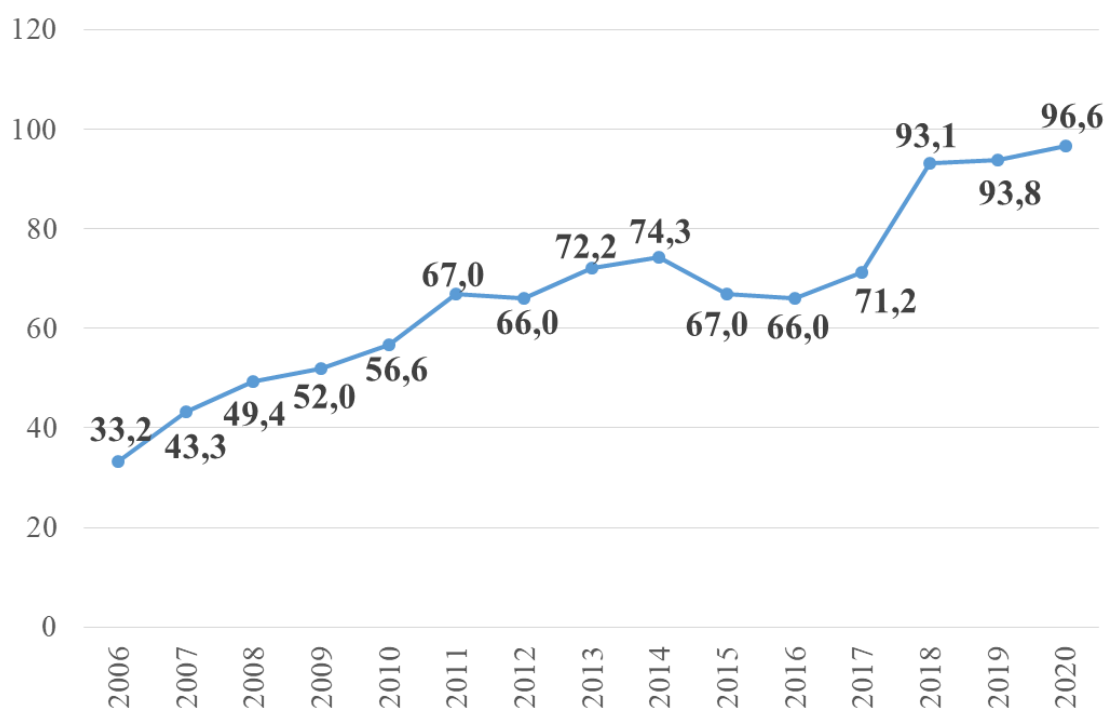


График 1.18. Расходы бюджета Пустошкинского района на образование, млн. руб.

Из расходов бюджета на образовательную деятельность около 80 % составляют расходы на общее образование. Около 60 % затрат на образовательную деятельность в районе составляют затраты на оплату труда. Информация о количестве и финансовом обеспечении работников образовательной сферы дана в таблице 1.13. Необходимо отметить, что в Пустошкинском районе отсутствуют частные образовательные организации, поэтому данные о муниципальных образовательных организациях отражают ситуацию, складывающуюся в образовательной сфере района в целом.

Таблица 1.13. Численность и оплата труда работников системы образования Пустошкинского района

| | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|---|---------|---------|---------|---------|---------|
| Среднесписочная численность работников организаций образования, чел. | 196 | 201 | 201 | 197 | 200 |
| Фонд заработной платы всех работников образовательных организаций муниципальной формы собственности, тыс. руб. | 42793,0 | 51452,1 | 53917,3 | 56763,2 | 66455,0 |
| Среднемесячная заработная плата работников образовательных организаций муниципальной формы собственности, руб. | 18173,1 | 21302,0 | 22334,8 | 23941,7 | 27693,7 |

Из представленных в таблице данных следует, что численность работников образования стабильна на протяжении 5 лет, а фонд оплаты труда и среднемесячная заработная плата выросли более чем в 1,5 раза. Наиболее значительный рост размера оплаты труда наблюдался в 2018 (на 17,2 %) и в 2021 (на 15,7 %) годах.

Также необходимо отметить, что если в 2017 году среднемесячный размер оплаты труда работников образования превосходил аналогичный показатель по всем организациям района на 13,6 %, то к 2021 году разница составляла лишь 3,2 %.

Анализ результатов государственной итоговой аттестации выпускников Пустошкинского района показывает достаточно высокий уровень качества общего образования в районе. Уровень обученности, качество знаний, средний балл, средняя отметка – по большинству предметов выше или на уровне средних по Псковской области.

В ходе выполнения мероприятий федерального проекта «Современная школа» в Пустошкинском районе создан центр образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста». В 2020 году в России стартовала программа «Земский учитель», направленная на решение острого кадрового вопроса в школах, расположенных в сёлах, посёлках и небольших городах. В 2021 году, в результате реализации указанной программы, в район приехал на работу учитель начальных классов.

В рамках реализации нацпроекта «Образование» и программы «Успех каждого ребёнка» в Пустошкинском районе в 2021 году было освоено 52 млн. рублей. Приоритетными направлениями расходования средств стали ремонт центра образования и дошкольных учреждений. Также были закуплены и заменены 20 оконных блоков в школах и детсадах. Школы получили новые компьютеры. Была приобретена «Газель» на 18 мест для сельской школы.

Физическая культура и спорт

В Пустошкинском районе регулярно разрабатывается и выполняется календарный план спортивно-массовых мероприятий. Среди таких мероприятий необходимо выделить

комплексные – спартакиады, и чемпионаты по отдельным видам спорта: мини-футбол, бокс, волейбол. На территории района регулярно проводятся спортивные мероприятия областного уровня. Спортсмены района, в том числе и молодые, успешно выступают на всероссийских, межрегиональных и межмуниципальных соревнованиях. Большое внимание уделяется выполнению нормативов комплекса «Готов к труду и обороне».

В рамках федерального проекта «Спорт – норма жизни» в районе появилась современная площадка для подготовки и выполнения норм ГТО, оборудованная тренажерами и гимнастическими снарядами, установлено три воркаут-площадки. Увеличение количества систематически занимающихся физической культурой и спортом происходит за счет эффективного использования имеющихся в районе спортивных сооружений, увеличения количества мероприятий и качества их проведения, рационального использования материально-технической базы спортивных объектов.

Динамику развития спортивной инфраструктуры и вовлеченности детей в систематические занятия спортом можно увидеть в таблице 1.14.

Таблица 1.14. Развитие физкультуры и спорта в Пустошкинском районе

| | 2006 | 2010 | 2015 | 2020 |
|--|------|------|------|------|
| Спортивные сооружения | 34 | 31 | 27 | 22 |
| Стадионы с трибунами | | 1 | 1 | 1 |
| Плоскостные спортивные сооружения | 16 | 14 | 14 | 11 |
| Спортивные залы | 10 | 10 | 8 | 10 |
| Детско-юношеские спортивные школы (включая филиалы) | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Численность занимающихся в детско-юношеских спортивных школах, чел. | 312 | 293 | 174 | 237 |

Необходимо отметить, что в 2020 году из 22 спортивных сооружений, указанных в таблице, 20 являются муниципальными, из 11 плоскостных сооружений только одно находится не в муниципальной собственности, аналогичная ситуация и со спортивными залами.

В течение периода с 2006 до 2020 года количество спортивных сооружений снизилось на 35,3 %, произошло сокращение количества плоскостных сооружений на 31,3 %. Снижение численности занимающихся в детско-юношеских спортивных школах, в значительной степени, произошло по причине снижения количества детей, проживающих на территории Пустошкинского района, о чем сказано в п. 1.2.

Изменение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта дано на графике 1.19.

При наличии общей тенденции к росту, размер оплаты труда сотрудников спортивных учреждений не всегда изменяется в сторону повышения, что говорит о наличии проблем в данной сфере, а если добавить к этому общий невысокий уровень оплаты труда, то, при отсутствии изменения ситуации, можно прогнозировать возникновение кадровых проблем в ближайшей перспективе.

К сожалению, не всегда средства бюджета, запланированные по разделу «Физическая культура и спорт» осваиваются в полном объеме. Так, в 2020 году, при плане 480,9 тыс. руб., исполнено 349,1 тыс. руб. Основная доля средств направляется на проведение официальных спортивных и физкультурных мероприятий, а также на укрепление материально-технической базы учреждений. Значительная доля расходов осуществляется за счет субсидий из областного бюджета, предоставляемых, в том числе, на

обеспечение мер, направленных на привлечение жителей к регулярным занятиям физической культурой.



График 1.19. Динамика размеров оплаты труда работников сферы физической культуры и спорта Пустошкинского района, руб.

Культура и молодежная политика

Приоритетом развития культуры района является последовательная модернизация отрасли по всем направлениям творческой и культурной деятельности: музейному и библиотечному делу, традиционной народной культуре (самодельному творчеству, ремеслам и народным промыслам), материально-технической базе и техническому оснащению учреждений культуры района.

Отдельные культурные мероприятия, проводимые в районе, также, как и спортивные, носят не только местный, но и международный, общероссийский и областной характер.

Оказание услуг в сфере культуры в Пустошкинском районе осуществляет муниципальное бюджетное учреждение культуры «Пустошкинский районный Центр культуры», в составе которого 25 структурных подразделений:

- 12 сельских культурно-досуговых учреждений;
- 11 сельских библиотек;
- Пустошкинский историко-краеведческий музей;
- Пустошкинская районная центральная библиотека.

Число муниципальных организаций культуры существенно сократилось в период с 2006 до 2016 года (с более чем 30 до 1), но большинство из них не было ликвидировано, а вошло в состав МБУК «Пустошкинский районный Центр культуры», свидетельством чему служит снижение численности работников организаций культурно-досугового типа за аналогичный период только в 2 раза. В том числе за счет управленческого персонала наиболее существенно снижена численность работников библиотек (с 30 до 18) и музеев (с 5 до 2), при этом численность работников детских музыкальных, художественных,

хореографических школ и школ искусств в относительном выражении сократилась существенно меньше (с 13 до 10), а численность преподавателей в них практически не изменилась.

Существующие объемы финансирования муниципальной культуры не обеспечивают решения проблем: устаревшей базы, низкой доли обеспечения компьютерной техникой культурно-досуговых учреждений и других. Особенную остроту приобретают проблемы учреждений культуры на селе, многие из которых расположены в помещениях, не соответствующих современным требованиям, капитального ремонта требует 26 % от общего числа зданий учреждений культуры.

В документах финансового планирования предполагается, что на развитие культуры до 2026 года будет тратиться около 5,8 % от объемов затрат консолидированного бюджета района. Необходимо отметить, что во всех отраслях социальной сферы основную долю расходов составляют затраты на оплату труда.

Неотъемлемой частью культурной жизни района является художественная самодеятельность и народное творчество. Для развития творческих способностей населения, создаются клубные формирования художественной направленности. Пустошкинский районный Центр культуры уделяет большое внимание развитию художественной самодеятельности. Так, по состоянию на 2020 год в культурно-досуговых учреждениях действовали 97 клубных формирований с 1009 участниками, из них для детей – 37, молодежи – 17, с количествами занимающихся 366 и 187 человек соответственно. Для любителей художественного прикладного творчества созданы 12 клубных формирований, которые посещали 112 человек. Также действовали 36 кружков художественной самодеятельности по различным жанрам, их посещали 329 человек.

На территории Пустошкинского района находится 99 объектов культурного наследия. Из них федерального значения – 2, регионального значения – 97 (памятников архитектуры – 4, археологии – 82, истории – 11). Ежегодно, при поддержке спонсоров и волонтеров района, ремонтируются памятники и обелиски, посвященные Великой Отечественной войне, проводятся работы по благоустройству окружающих территорий. В районном Центре культуры создана картотека мастеров прикладного творчества, которая ежегодно инвентаризируется.

Динамика размера оплаты труда в учреждениях культуры района представлена на графике 1.20.

Необходимо отметить, что если в 2012 году уровень оплаты труда в учреждениях культуры составлял 47,5 % от аналогичного уровня в крупных, средних и некоммерческих организациях района, то к 2020 году он превосходил указанный уровень на 9,2 %, что является положительной тенденцией.

Говоря о молодежной политике, необходимо отметить, что значительная часть деятельности органов местного самоуправления в этой сфере связана со спортивными и культурными мероприятиями, информация о которых представлена выше.

Кроме поддержки культуры и спорта, ведется целенаправленная работа с молодежью по следующим направлениям:

- воспитание гражданственности и патриотизма;
- развитие добровольчества (волонтерства);
- профилактика правонарушений, наркозависимости, алкоголизации и экстремистских проявлений;
- формирование здорового образа жизни.

Специалисты Пустошкинского района по молодежной политике работают с подростками и молодежью от 14 до 35 лет, вовлекая в добровольческое движение. Проводится большое количество мероприятий с участием волонтеров.

Традиционно февраль объявляется месячником военно-патриотического воспитания молодёжи. А в период подготовки празднования Дня Победы ежегодно организовывается патриотический десант «Вахта памяти» по памятным местам района, цель которого –

уборка и благоустройство территории вокруг памятников, братских захоронений. В летний период силами добровольцев благоустраиваются пляжи.



График 1.20. Динамика размеров оплаты труда работников сферы культуры Пустошкинского района, руб.

Регулярно проводятся мероприятия по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних, волонтеры обсуждают с детьми вопросы о вреде курения, употребления спиртных напитков, ведется спортивно-оздоровительная работа по месту жительства с допризывной молодежью. С целью организации досуга подростков работает клуб «Старшеклассник», в котором ребята могут пообщаться друг с другом, принять участие в подготовке и проведении мероприятий.

Здравоохранение

Система здравоохранения играет важную роль в улучшении демографической ситуации. Обеспечение качественной медицинской помощью, профилактическая работа, направленная на здоровый образ жизни, является важным фактором в оздоровлении демографической ситуации. Необходимо отметить, что организация предоставления медицинских услуг не входит в перечень вопросов местного значения муниципального района и сельских поселений в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Постановлением Администрации Пустошкинского района от 08.05.2015 № 68 создан координационный совет по демографической политике при Администрации Пустошкинского района. Координационный совет обеспечивает взаимодействие Администрации района и заинтересованных организаций при осуществлении мероприятий

государственной политики в сфере демографии, направленных на стабилизацию демографической ситуации на территории района.

Предоставление услуг по обеспечению медицинской помощью на территории района осуществляет государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Новоскольниковская межрайонная больница» филиал «Пустошкинский».

Ежегодно проводятся профилактические медицинские осмотры школьников. Перед районными соревнованиями участники проходят медицинское освидетельствование. Все районные соревнования в обязательном порядке обслуживаются медицинскими работниками, дети и взрослые, занимающиеся в спортивных секциях, проходят обязательный медицинский осмотр.

В районе организована работа мобильного ФАПа, график выездной работы согласовывается с Администрацией района.

Общее количество лечебно-профилактических организаций в районе остается стабильным на протяжении последних лет и составляет 15 единиц. Как и в стране в целом, в результате проведения оптимизационных мероприятий, в районе наблюдается снижение численности врачей и среднего медицинского персонала, снижается число коек и мощность амбулаторно-поликлинических организаций. Как и указано выше, органы местного самоуправления района не могут оказывать воздействие на большинство процессов в сфере здравоохранения, в том числе на размеры оплаты труда сотрудников государственных учреждений, что сегодня является во многом определяющим при выборе места работы подготовленными специалистами и выборе направлений дальнейшего обучения лицами, заканчивающими общеобразовательные учреждения.

Социальное обслуживание населения

Развитие социальной сферы Пустошкинского района предполагает обеспечение жильем отдельных категорий граждан, оказание финансовой поддержки общественным объединениям, осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, реализацию социальных гарантий, оказание материальной помощи на ремонт жилых помещений ветеранам Великой Отечественной войны. Подавляющее большинство направлений социальной защиты и социального обслуживания не отнесены законодательством к полномочиям органов местного самоуправления района.

Эффективное функционирование социальной сферы муниципалитета развивается в направлении предоставления мер социальной поддержки, выплат в полном объеме и в доступной форме. Меры муниципальной социальной поддержки остаются важнейшим инструментом преодоления негативных последствий социального неравенства и бедности.

Основными получателями социальных услуг и поддержки являются наименее социально защищенные слои населения, прежде всего пенсионеры. Численность пенсионеров, проживающих на территории района, снижается. Если в 2011 году их было 3,4 тысячи человек, то в 2016 уже 3,2 тысячи, а к 2021 году их количество сократилось до 3,0 тысяч человек. Присутствует положительная динамика в пенсионном обеспечении, как это представлено на графике 1.21.

Безусловно, указанные на графике уровни пенсионного обеспечения не позволяют жителям района пенсионного возраста чувствовать себя социально защищенными. Достаточно сказать, что размер средней пенсии в 2020 году составлял 46,3 % от среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников крупных, средних предприятий и некоммерческих организаций района.

Также осуществляется поддержка населения по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, финансовые результаты которой можно увидеть на графике 1.22.

Получателями субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг являются семьи, а максимальное число их приходится на период 2013-2015 годов, что нашло отражение в объемах начислений. Численность граждан, пользующихся социальной

поддержкой по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, также была более значимой до 2015 года, а в последующие годы наблюдается существенное снижение. Так в 2021 году их количество, по сравнению с 2010 годом (когда значение было максимальным) сократилось в 4,8 раза, по сравнению с 2015 годом – в 2,9 раза, а по сравнению с 2017 – на 13,3 %.

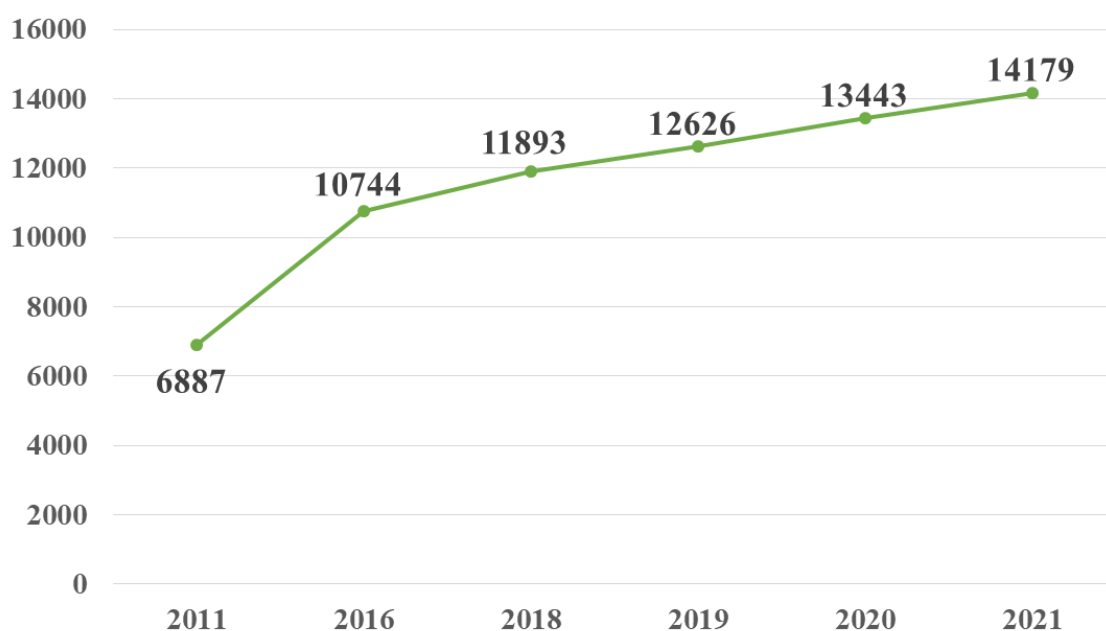


График 1.21. Динамика среднего размера назначенных месячных пенсий в Пустошкинском районе, руб.



График 1.22. Динамика объемов средств, направляемых на поддержку населения Пустошкинского района в сфере ЖКХ

Несмотря на снижение количества получателей, объемы поддержки в 2019-2021 годах демонстрируют рост, что говорит об увеличении среднего размера предоставляемых средств в расчете на одного получателя, т.е. каждый гражданин, оказавшийся в социально незащищенных слоях населения, получает поддержку в возрастающем с течением времени размере.

Органами местного самоуправления осуществляются отдельные государственные полномочия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Общие результаты предоставления гражданам жилых помещений в 2018-2020 годах даны в таблице 1.15. Также заключено соглашение с комитетом по социальной защите Псковской области о сотрудничестве в организации содействия в проведении ремонта жилых помещений инвалидам и участникам ВОВ, лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда».

Таблица 1.15. Динамика предоставления гражданам жилых помещений в Пустошкинском районе

| | 2018 | 2019 | 2020 |
|--|------|------|------|
| Число семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях на конец года | 181 | 182 | 181 |
| Число семей, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия | 3 | 0 | 6 |

Как можно видеть, объемы предоставления жилых помещений нуждающимся, при сохранении текущих темпов (не более 3,3 % в год), не позволяют говорить о возможности решения данной проблемы в ближайшие годы, что также способствует повышению социальной напряженности и отъезду части жителей за пределы района.

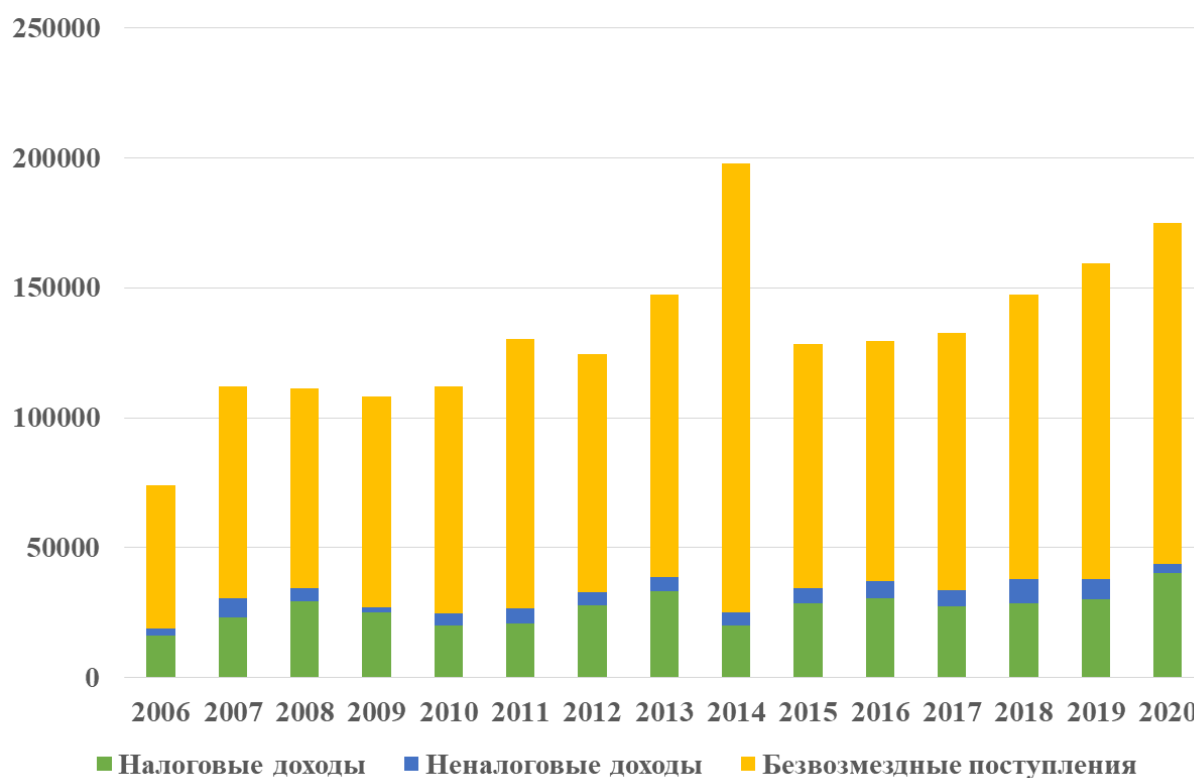
Социальная поддержка оказывается населению и посредством муниципальных учреждений. Так, например, Пустошкинская районная центральная библиотека участвует в реализации социального проекта Союза пенсионеров Псковской области «Нет лет...!». Цель проекта – улучшение качества жизни пенсионеров Псковской области путем создания условий для сохранения физических и когнитивных функций организма.

1.9. Бюджет

Динамика изменения доходов бюджета Пустошкинского района в 2006-2020 годах представлена на графике 1.23.

Ситуация, складывающаяся в бюджетной сфере района, как показано на графике, развивается крайне неравномерно. Устойчивую тенденцию к росту можно выделить в 2016-2020 годах, при том, что общий объем полученных в 2020 году средств составил 83,1 % от пикового значения, полученного в 2014 году. Указанный рост был в основном обеспечен увеличением объемов безвозмездных поступлений. Гораздо меньший вклад вносят налоговые доходы, увеличение объемов которых происходит с 2017 года. Неналоговые доходы вносят в общий итог незначительный вклад, а их объем изменяется разнонаправленно.

Динамика безвозмездных поступлений и налоговых доходов существенно зависит от изменений федерального и регионального законодательства по вопросам перераспределения налоговых поступлений по уровням бюджетной системы, а также от наполняемости бюджетов других уровней, прежде всего областного, и их возможностей по передаче средств в муниципальные бюджеты. Учитывая сложную международную и внутреннюю экономическую ситуацию, рассчитывать на существенное увеличение размеров данных поступлений в стратегическом периоде не следует.



*График 1.23. Динамика и структура доходов бюджета
Пустошкинского района, тыс. руб.*

Единственным направлением, действия в котором опосредованно могут увеличить и объемы получаемых налоговых доходов, является развитие неналоговой составляющей доходов, с преимущественным вниманием к увеличению доходов от использования муниципального имущества, в том числе от деятельности организаций с участием муниципалитета в капитале.

В структуре налоговых доходов наибольшую долю (53-84% в зависимости от года) занимает Налог на доходы физических лиц. Вторыми по значимости (с долей 11-28%) являются налоги на совокупный доход. Доли остальных налогов не столь существенны и в течение рассматриваемого периода принимают нулевые и близкие к ним значения.

Исходя из этого, дальнейшее повышение налогового потенциала Пустошкинского района может идти в следующих направлениях:

- работа с юридическими лицами по вопросам дальнейшего повышения уровня оплаты труда;
- содействие в создании (создание) новых и расширении штатов действующих организаций;
- повышение уровня оплаты труда в организациях муниципального сектора экономики;
- совместная работа муниципальных, налоговых и надзорных органов по легализации «теневой занятости».

Неналоговые доходы, занимающие в структуре доходов бюджета долю от 2 до 6 %, как можно видеть на графике 1.24, распределяются по годам крайне неравномерно.

Структура неналоговых доходов крайне динамична, что является негативным фактором. Наиболее стабильной ее составляющей являются доходы от использования имущества, занимающие в структуре этого вида доходов долю от 21 до 59 %. В подавляющем большинстве из рассматриваемых лет, наиболее существенную долю неналоговых доходов составляли поступления от продажи активов, но реализация земли и

другого имущества муниципальной казны, принося быстрый и видимый эффект, лишает муниципалитет поступлений от использования этих ресурсов в будущем. Косвенным подтверждением этому является отсутствие роста доходов от использования имущества даже в пределах официально регистрируемой инфляции. Также необходимо помнить, что ликвидное имущество муниципалитета конечно и, в случае активной реализации, не может служить постоянным источником средств в долгосрочной перспективе.



График 1.24. Динамика и структура неналоговых доходов бюджета Пустошкинского района, тыс. руб.

К негативным факторам также можно отнести незначительность доли и неравномерность распределения во времени перечислений части чистой прибыли муниципальных предприятий.

Необходимо отметить, что во исполнение Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», в соответствии с Порядком предварительного согласования схем размещения рекламных конструкций и вносимых в них изменений, утвержденным постановлением Администрации Псковской области от 22.07.2014 № 338, разработана Схема размещения рекламных конструкций на территории Пустошкинского района. Схема является документом, определяющим типы и виды рекламных конструкций, а также места их размещения на территории района.

Учитывая расположение района на пересечении транспортных артерий, наружная реклама, в случае развития деятельности по предоставлению мест ее размещения, может стать существенным элементом наполнения бюджета.

Основные направления расходования средств бюджета Пустошкинского района в 2006-2020 годах представлены на графике 1.25.

Как можно видеть, наиболее существенной и динамично растущей статьёй расходов является образование. В период с 2006 до 2020 года объем расходов бюджета вырос на 33,4 % раза, в то время как расходы на образовательную деятельность увеличились на 91,1 % в денежном выражении и составили 57,4 % от общей суммы затрат. Объемы всех прочих статей расходов крайне нестабильны и варьируются с течением времени в пределах от 0 до 10 %. Исключение составляют расходы на жилищно-коммунальное хозяйство, которые изменялись в пределах от 2,3 до 31,7 %, и 5 раз за рассматриваемый период превосходили отметку в 10 %.

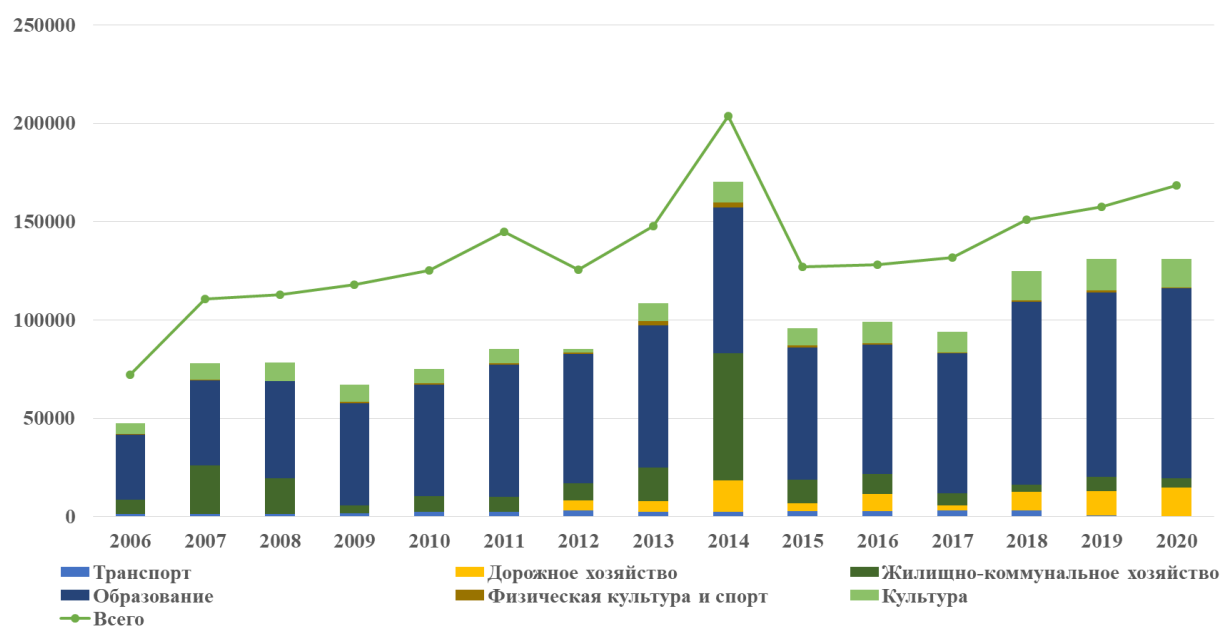


График 1.25. Динамика и структура расходов бюджета Пустошкинского района, тыс. руб.

В структуре затрат по направлениям расходования традиционно более половины занимают расходы на оплату труда, а значительная их часть финансируется из бюджетов других уровней бюджетной системы РФ. К сожалению, в структуре затрат практически отсутствуют вложения, которые позволяют получать дополнительные финансовые ресурсы в будущем.

Динамика затрат бюджетных средств на содержание органов муниципального управления, в расчете на одного жителя, дана на графике 1.26.

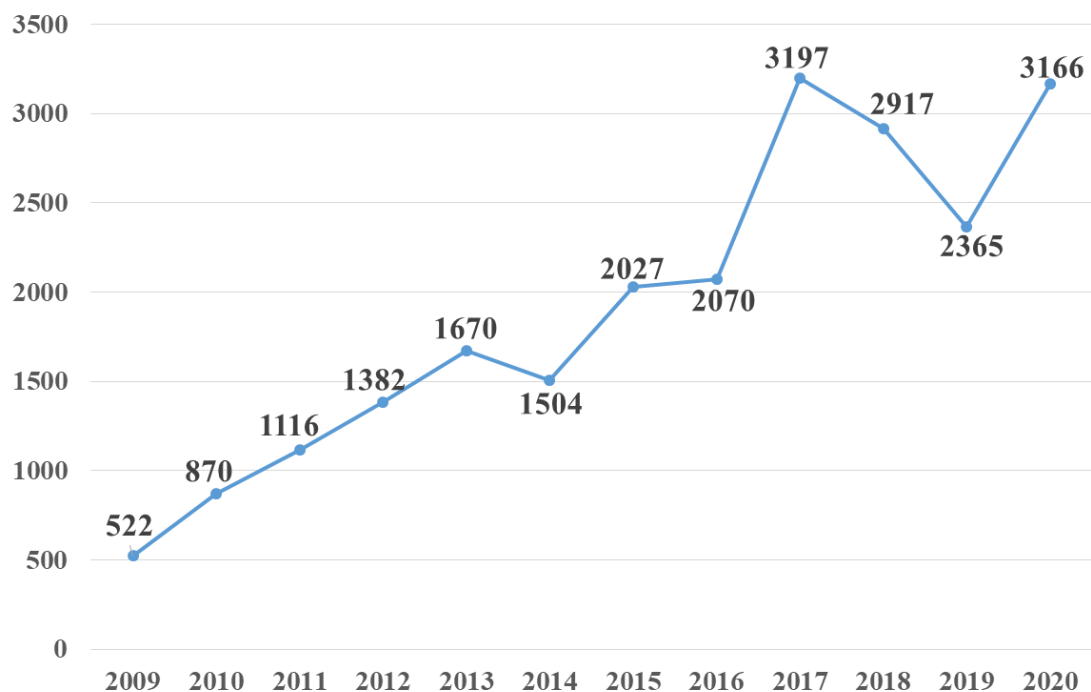


График 1.26. Расходы бюджета Пустошкинского района на содержание работников органов местного самоуправления в расчете на одного жителя, руб.

Несмотря на снижение значения показателя в 2014, 2018 и 2019 годах, наблюдается общий тренд на усиление нагрузки на жителей, связанной с содержанием органов МСУ. Это является следствием не только роста затрат, связанных с деятельностью муниципальных служащих, но и снижения численности населения.

Анализ бюджета Пустошкинского района и складывающейся общеэкономической ситуации позволяет сделать следующие выводы:

- на существенный рост налоговых доходов и безвозмездных поступлений в период до 2035 года рассчитывать не следует;
- присутствует необходимость развивать собственные источники получения средств;
- одним из приоритетных направлений развития собственного неналогового потенциала района должно стать увеличение количества субъектов муниципального сектора экономики и повышение экономической отдачи от них;
- необходимо изыскивать возможности повышения эффективности расходования бюджетных средств, особенно в тех направлениях, которые финансируются за счет собственных доходов бюджета.

1.10. Муниципальные программы

В Пустошкинском районе в 2022 году реализуются муниципальные программы, представленные в таблице 1.16.

Большинство из указанных в таблице программ имеют сроки реализации с 2021 до 2024 года, что позволяет в дальнейшем разбить процесс муниципального программирования, в рамках стратегического периода, на этапы 2025-2029 годов и 2030-2034 годов, каждый из которых лежит в пределах среднесрочного периода, установленного федеральным законодательством о стратегическом планировании.

В среднегодовом выражении 52,3 % от общего финансирования программ получает программа «Развитие системы образования и молодежной политики», также значительны доли программ «Управление и обеспечение деятельности администрации» - 14,1 %, «Развитие и содержание дорожного хозяйства» - 11,4 %, «Развитие систем коммунальной инфраструктуры» - 10,5 %, «Развитие культуры» - 7,4 %. В целом, затраты бюджетных средств могут быть охарактеризованы, как социально ориентированные.

Необходимо отметить, что для успешной реализации данной стратегии потребуется не только корректировка направлений действия текущих программ, но и написание новых, охватывающих дополнительные сферы жизнедеятельности населения и деятельности органов местного самоуправления.

На следующих этапах муниципального программирования (на 2025-2029 годы и далее), приоритетными программными направлениями должны стать:

- образование и молодежная политика;
- культура, туризм, физкультура и спорт;
- коммунальные услуги и обеспечение жильем;
- дорожно-транспортный комплекс;
- экономическое развитие, включая поддержку промышленности (в том числе по отраслям), агропромышленного комплекса, малого предпринимательства, инвестиций;
- защита населения, включая ГО и ЧС, борьбу с различными видами правонарушений, пожарную безопасность, безопасность на водных объектах и другие направления;
- развитие территорий (включая городскую среду и сельские территории);
- развитие систем управления (в том числе местное самоуправление, управление финансами и имуществом, информатизация).

*Таблица 1.16. Муниципальные программы, реализуемые
в Пустошкинском районе в 2022 году*

| № | Наименование программы | Период реализации | Финансирование, тыс. руб. | |
|-----|--|-------------------|---------------------------|----------------|
| | | | все источники | местный бюджет |
| 1. | Развитие системы образования и молодежной политики в Пустошкинском районе | 2021-2024 | 395 944,8 | н/д |
| 2. | Развитие культуры в Пустошкинском районе | 2021-2024 | 56 340,9 | 53 379,8 |
| 3. | Содействие экономическому развитию и инвестиционной привлекательности муниципального образования Пустошкинский район | 2021-2024 | 4 119,0 | 1 300,0 |
| 4. | Обеспечение безопасности граждан на территории Пустошкинского района | 2021-2024 | 378,6 | 80,6 |
| 5. | Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования Пустошкинский район Псковской области | 2021-2024 | 79 738,0 | 10 813,5 |
| 6. | Развитие и содержание дорожного хозяйства на территории муниципального образования Пустошкинский район, обеспечивающего безопасное дорожное движение | 2021-2024 | 86 347,0 | 30 716,0 |
| 7. | Управление и обеспечение деятельности администрации муниципального образования, создание условий для эффективного управления муниципальными финансами и муниципальным долгом | 2021-2023 | 80 169,0 | 71 655,2 |
| 8. | Осуществление мер по социальной поддержке населения Пустошкинского района | 2021-2024 | 15 279,4 | 677,5 |
| 9. | Формирование потребности в занятиях физической культурой и спортом у различных категорий населения Пустошкинского района, внедрение здорового образа жизни | 2021-2024 | 3 046,4 | 2 361,4 |
| 10. | Формирование современной городской среды на территории муниципального образования Пустошкинский район | 2022-2024 | 6 216,7 | 0,0 |

Раздел 2. СИСТЕМА ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ ПУСТОШКИНСКОГО РАЙОНА

Целевые ориентиры Пустошкинского района устанавливаются с учетом положений Стратегии социально-экономического развития Псковской области до 2035 года, утвержденной распоряжением Администрации Псковской области от 10.12.2020 № 670-р.

Основной целью реализации стратегии является: **рост качества жизни и благосостояния жителей Пустошкинского района, выражающийся в росте численности населения не менее, чем до 8 325 человек к 2035 году.**

Изменение тенденции развития показателя, необходимое для достижения указанной цели, представлено на графике 2.1.

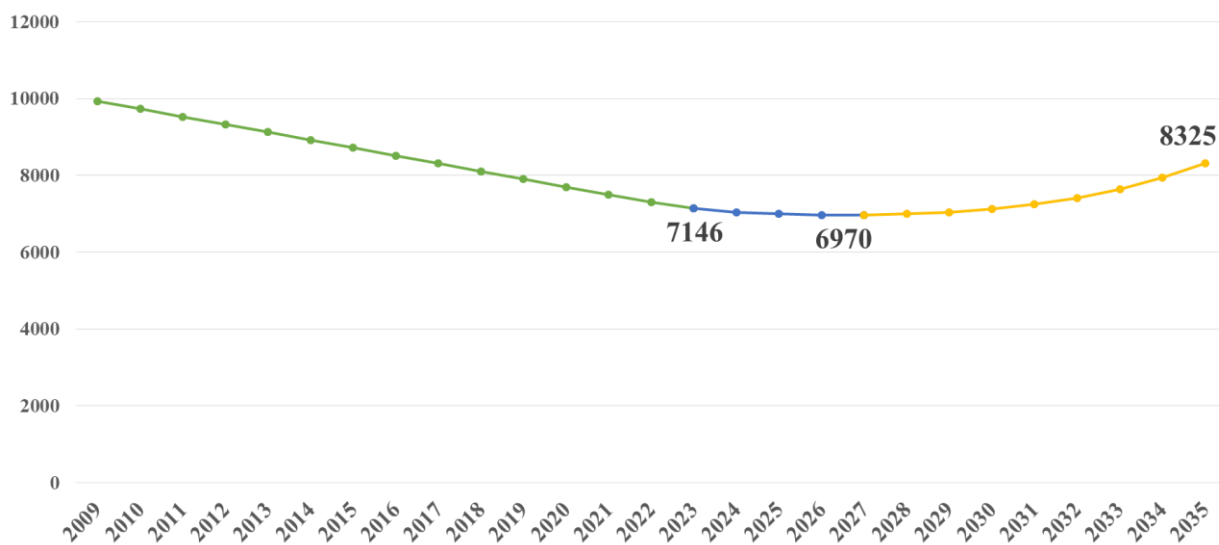


График 2.1. Прогноз изменения численности населения Пустошкинского района в условиях реализации стратегии социально-экономического развития

В случае принятия органами местного самоуправления, при условии поддержки со стороны органов управления регионом, общественности и предпринимательского сообщества, активных действий, направленных на развитие социальной, коммунальной, транспортной инфраструктуры, производственной деятельности и потребительского рынка, а также на предоставление высокооплачиваемых рабочих мест, указанные на графике значения показателя могут быть достигнуты.

Достижение данной цели основывается на позитивном изменении и развитии следующих тенденций:

- увеличение рождаемости;
- снижение смертности;
- сокращение оборота миграции и миграционного сальдо.

Необходимо отметить, что численность возрастной когорты, на которую в стратегическом периоде приходится основная нагрузка в вопросах деторождения – это люди в возрасте 16-29 лет, и так не очень большая, по сравнению с прошлыми периодами (за 10 лет она сократилась на почти 40 %), испытывает наибольшее сокращение в связи с отъездом в целях получения образования и работы, а на смену им идут также не многочисленные поколения. Надо сделать акцент на возвращении молодежи, что требует создания благоприятных условий жизни.

Определенную поддержку демографическим показателям окажет то, что к пенсионному возрасту подходят менее многочисленные поколения жителей района, чем те, которые перешагнули пенсионный рубеж за последние 10 лет.

Снижение интенсивности миграционных процессов, как и позитивное изменение процессов естественного движения населения, в течение срока действия стратегии могут быть достигнуты за счет решения задач и реализации мероприятий в стратегических направлениях, представленных на рисунке 2.1.



Рисунок 2.1. Приоритетные направления социально-экономического развития Пустошкинского района

Представленные на рисунке направления развития требуют постановки задач, посредством решения которых будут достигнуты значения ключевых индикаторов. Задачи целесообразно ставить в разрезе отдельных сфер, являющихся ключевыми для представленных направлений развития района.

В стратегическом направлении № 1 – «Создание высокооплачиваемых рабочих мест» предлагается активизировать деятельность в сферах, представленных на рисунке 2.2.



Рисунок 2.2. Основные сферы, требующие развития в направлении «Создание высокооплачиваемых рабочих мест»

Сферы, требующие развития в направлении № 2 – «Образование и досуг», представлены на рисунке 2.3.

Образование и досуг

-
- 1. Развитие дошкольного образования
 - 2. Развитие школьного образования
 - 3. Развитие дополнительного образования
 - 4. Развитие культуры
 - 5. Развитие массового спорта
 - 6. Развитие общественных пространств

Рисунок 2.3. Основные сферы, требующие развития в направлении «Образование и досуг»

Для улучшения ситуации в стратегическом направлении № 3 – «Жильё и инфраструктура», необходимы действия в сферах, представленных на рисунке 2.4.

Жильё и инфраструктура

-
- 1. Развитие жилищного строительства,
в том числе и индивидуального
 - 2. Развитие коммунальной инфраструктуры
 - 3. Развитие транспортной инфраструктуры
 - 4. Благоустройство придомовых территорий
 - 5. Организация системы сбора и переработки
бытового мусора
 - 6. Обеспечение безопасности населения, в т.ч.
на дорогах и водных объектах

Рисунок 2.4. Основные сферы, требующие развития в направлении «Жильё и инфраструктура»

Теперь необходимо рассмотреть задачи, стоящие перед жителями Пустошкинского района, хозяйствующими субъектами и органами местного самоуправления, которые необходимо решить для успешного продвижения в указанных на рисунках 2.2-2.4 направлениях.

В рамках **первого направления развития – «Создания высокооплачиваемых рабочих мест»**, необходимо решить следующие задачи:

1.1. В сфере содействия созданию и развитию производств:

1.1.1. Установление льготного налогового периода для вновь созданных производств, по налогам, зачисляемым в местный бюджет;

1.1.2. Взаимодействие с органами государственной власти Псковской области по вопросам снижения объемов налогов и иных обязательных платежей, уплачиваемых вновь созданными промышленными предприятиями и зачисляемых в областной бюджет;

1.1.3. Содействие в решении вопросов, связанных с предоставлением в аренду земельных участков, находящихся в государственной собственности, государственная собственность на которые не разграничена для осуществления промышленного строительства;

1.1.4. Проведение работы с ресурсоснабжающими организациями по вопросам снижения оплаты за подключение новых промышленных пользователей, расширения

каналов поставок коммунальных и энергетических ресурсов, в том числе с подключением к данной работе органов государственной власти Псковской области.

1.2. В сфере содействия развитию сельского хозяйства:

1.2.1. Установление льготного налогового периода для вновь созданных сельскохозяйственных организаций, по налогам, зачисляемым в местный бюджет;

1.2.2. Взаимодействие с органами государственной власти Псковской области по вопросам снижения объемов налогов и иных обязательных платежей, уплачиваемых вновь созданными сельскохозяйственными организациями и зачисляемых в областной бюджет;

1.2.3. Содействие в решении вопросов, связанных с предоставлением в аренду земельных участков, находящихся в государственной собственности, государственная собственность на которые не разграничена для осуществления сельскохозяйственного производства;

1.2.4. Проведение работы с организациями, работающими в сфере поставок горюче-смазочных материалов, по вопросам снижения цен на них для сельскохозяйственных организаций.

1.3. В сфере создания и развития предприятий, в капиталах которых участвует муниципалитет (и/или органы регионального управления):

1.3.1. Определение сфер деятельности, в которых, для повышения качества обслуживания населения, необходимо создание предприятий с участием муниципалитета;

1.3.2. Определение сфер, деятельность в которых будет приносить предприятиям с участием муниципалитета доходы, покрывающие убытки от реализации социально значимых товаров (оказания услуг), осуществляемой в рамках основной деятельности;

1.3.3. Создание новых предприятий, с участием муниципалитета в капиталах, или выделение их из действующих предприятий;

1.3.4. Создание системы контроля за финансово-хозяйственной деятельностью предприятий с участием муниципалитета в капитале, включая контроль со стороны собственника (муниципалитета) и общественности.

1.4. В сфере развития услуг для населения:

1.4.1. Содействие в обеспечении населения бытовыми услугами, в том числе путем включения этих услуг в перечни видов деятельности предприятий с участием муниципалитета в капиталах;

1.4.2. Оказание услуг населению в сферах культуры, туризма и массового спорта на базе муниципальных и государственных учреждений, уже имеющих или создаваемых для этих целей в районе;

1.4.3. Содействие в повышении качества услуг, оказываемых жителям района и его гостям, в том числе путем проведения конкурсов и общественной оценки, с выделением победителей: присвоением им знаков качества, финансовой поддержкой и т.д.;

1.4.4. Определение ограниченного количества приоритетов пребывания в районе российских и зарубежных туристов, и усиленное развитие этих направлений.

1.5. В сфере повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления:

1.5.1. Оптимизация системы органов местного самоуправления в направлении улучшения взаимодействия с органами управления Псковской области;

1.5.2. Повышение уровня оплаты труда муниципальных служащих, в том числе путем перераспределения средств в результате оптимизации, а также увеличения вознаграждения за конкретные достижения;

1.5.3. Создание системы повышения квалификации муниципальных служащих, в том числе путем разработки и защиты ими проектов, направленных на улучшение ситуации в тех сферах, в которых они специализируются;

1.5.4. Внедрение системы оценки деятельности органов местного самоуправления, организаций, оказывающих муниципальные услуги, отдельных муниципальных и немunicipальных служащих, с использованием современных каналов связи.

1.6. В сфере поиска источников стимулирования сотрудников учреждений социальной направленности:

1.6.1. Развитие возможностей оказания учреждениями внебюджетных услуг населению, при контроле за тем, чтобы эти услуги не оказывались взамен оплачиваемых из бюджетов всех уровней;

1.6.2. Работа с крупными коммерческими хозяйствующими субъектами по вопросам установления на конкурсной основе персональных доплат сотрудникам учреждений социальной сферы;

1.6.3. Поддержка участия сотрудников социальных учреждений в конкурсах профессионального мастерства на региональном, окружном и федеральном уровнях;

1.6.4. Поиск дополнительных источников получения муниципальными учреждениями финансовых ресурсов, направляемых на повышение уровня оплаты труда педагогов: предоставление площадей для различных занятий (прежде всего спортивных) во внеучебное время, сбор вторичного сырья и т.п.

В рамках **второго направления развития – «Образование и досуг»** – будут решены следующие задачи:

2.1. В сфере развития дошкольного образования:

2.1.1. Обеспечение всех детей с 1,5 лет услугами дошкольного образования, с учетом повышения рождаемости в период 2023-2035 годов;

2.1.2. Определение склонностей и талантов детей на ранних этапах их развития;

2.1.3. Всестороннее развитие детей дошкольного возраста, прежде всего умственное и физическое;

2.1.4. Контроль состояния здоровья воспитанников;

2.1.5. Поиск источников и направлений материального и нематериального стимулирования сотрудников учреждений дошкольного образования.

2.2. В сфере развития школьного образования:

2.2.1. Обеспечение единого качества оказания образовательных услуг на всей территории района;

2.2.2. Развитие талантов детей, особенно в естественнонаучных дисциплинах;

2.2.3. Обеспечение всех учеников учебными местами в первую смену, в том числе с учетом роста потребности в общеобразовательных услугах к концу стратегического периода;

2.2.4. Контроль состояния здоровья воспитанников;

2.2.5. Развитие современных каналов получения учениками новых знаний, включая проведение телеконференций с ведущими педагогами, и обеспечение этих занятий необходимыми учебными, опытными и прочими инструментами и материалами;

2.2.6. Содействие в оказании учителями дополнительных образовательных услуг на базе школ, с перераспределением части доходов в пользу учреждений;

2.2.7. Поиск дополнительных источников получения муниципальными учреждениями финансовых ресурсов, направляемых на развитие материально-технической базы учреждений: предоставление площадей для различных занятий (прежде всего спортивных) во внеучебное время, сбор вторичного сырья и т.п.;

2.2.8. Усиление взаимодействия между школами и организациями профессионального образования, направленного на профессиональную ориентацию учащихся и получение ими знаний и навыков в сферах производительного труда;

2.2.9. Поиск источников и направлений материального и нематериального стимулирования сотрудников учреждений общего образования.

2.3. В сфере развития дополнительного образования:

2.3.1. Активизация деятельности, направленной на выявление талантов;

2.3.2. Проведение конкурсов, победа в которых позволяет обучающимся получать платные дополнительные образовательные услуги за счет средств бюджета, коммерческих организаций или меценатов;

2.3.3. Снижение или отмена оплаты за дополнительные образовательные услуги для детей из многодетных семей за счет средств бюджета, коммерческих организаций или меценатов;

2.3.4. Поиск дополнительных источников получения муниципальными учреждениями финансовых ресурсов, направляемых на развитие материально-технической базы учреждений, в частности: предоставление площадей для различных занятий, в том числе со взрослыми;

2.3.5. Предоставление дополнительных образовательных услуг, особенно детям младших возрастов, на базе учреждений дошкольного и основного образования;

2.3.6. Развитие предоставления услуг дополнительного образования взрослым жителям района;

2.3.7. Поиск источников и направлений материального и нематериального стимулирования сотрудников учреждений дополнительного образования.

2.4. В сфере развития культуры:

2.4.1. Проведение органами местного самоуправления мероприятий, направленных на развитие массовой культуры, в том числе: концертов, фестивалей и т.д.;

2.4.2. Содействие созданию и развитию муниципальных учреждений культуры, а также частных организаций, действующих в сфере культуры и кинематографии;

2.4.3. Активизация деятельности, направленной на выявление талантов, в том числе среди взрослого населения, организацию их развития и представление результатов их творчества;

2.4.4. Поиск источников внебюджетного финансирования мероприятий в культурной сфере и учреждений, действующих в ней.

2.5. В сфере развития массового спорта:

2.5.1. Проведение на уровне района соревнований между командами общеобразовательных учреждений, предприятий и организаций, а также индивидуальных соревнований по сезонным массовым видам спорта;

2.5.2. Установка спортивного оборудования на стадионах образовательных учреждений, во дворах многоквартирных домов, в специально отведенных для этого местах;

2.5.3. Содействие созданию и развитию муниципальных спортивных учреждений, а также частных организаций, действующих в сфере физкультуры и спорта;

2.5.4. Поддержка деятельности спортивных секций при специализированных и общеобразовательных учреждениях;

2.5.5. Поиск источников внебюджетного финансирования мероприятий в спортивной сфере и учреждений, действующих в ней.

2.6. В сфере развития общественных пространств:

2.6.1. Охрана и поддержание состояния памятников и захоронений личностей, связанных с историей района, особенно участников Великой Отечественной Войны;

2.6.2. Создание и развитие, в соответствии с индивидуальными планами, мест массового отдыха жителей района: парков, скверов, пляжей;

2.6.3. Установка спортивного оборудования на стадионах образовательных учреждений, во дворах многоквартирных домов, в специально отведенных для этого местах;

2.6.4. Озеленение территорий населенных пунктов района;

2.6.5. Поиск источников внебюджетного финансирования поддержания и развития общественных пространств.

В рамках **третьего направления развития – «Жильё и инфраструктура»** – будут решены следующие задачи:

3.1. В сфере развития жилищного строительства:

3.1.1. Предоставление муниципальных и государственных земель для многоквартирного жилищного строительства;

3.1.2. Содействие застройщикам в получении согласований и разрешительной документации на муниципальном и региональном уровнях;

3.1.3. Получение муниципалитетами части квартир во вновь возводимых домах, в счет оплаты предоставленных земельных и прочих ресурсов;

3.1.4. Обеспечение взаимодействия между застройщиками и поставщиками коммунальных ресурсов с целью ускорения подключения возводимых объектов к сетям и снижения его стоимости.

3.2. В сфере развития коммунальной инфраструктуры:

3.2.1. Взаимодействие с ресурсоснабжающими организациями по вопросам подключения домов, особенно расположенных в крупных населенных пунктах района, ко всем сетям поставки коммунальных ресурсов;

3.2.2. Активизация участия в областных и федеральных программах, направленных на обновление коммунальной инфраструктуры или развитие ресурсоснабжающих сетей;

3.2.3. Работа с коммерческими хозяйствующими субъектами по вопросам их участия в обновлении коммунальных сетей, по которым им поставляются ресурсы;

3.2.4. Создание и развитие организаций с участием муниципалитета в капиталах, в сферах обслуживания жилья, поставок коммунальных ресурсов, поддержки и развития коммунальной инфраструктуры, с наделением их приносящими доходы видами деятельности.

3.3. В сфере развития транспортной инфраструктуры:

3.3.1. Обеспечение услугами общественного пассажирского транспорта всех жителей района с установлением удобных для большинства режимов работы;

3.3.2. Активизация участия в областных и федеральных программах, направленных на обновление муниципального транспортного комплекса и дорог местного значения;

3.3.3. Работа с коммерческими хозяйствующими субъектами по вопросам их участия в поддержании подъездных путей в надлежащем состоянии;

3.3.4. Обеспечение безопасности населения на дорогах: установка дорожных знаков, светофорных объектов, нанесение разметки и прочих элементов, снижающих воздействие опасных факторов, прежде всего, превышения скорости движения водителями.

3.4. В сфере благоустройства придомовых территорий:

3.4.1. Поддержка общественных инициатив, в том числе, самообложения граждан, направленных на формирование более благоприятной среды проживания;

3.4.2. Активизация участия в областных и федеральных программах, направленных на благоустройство мест непосредственного проживания населения;

3.4.3. Работа с управляющими компаниями, ТСЖ и прочими формами организации обслуживания жилья, по вопросам создания благоприятных условий проживания населения;

3.4.4. Активизация деятельности по зонированию придомовых территорий многоквартирных домов, выделению мест для парковки транспорта, зон отдыха и игровых зон, с установкой соответствующего оборудования, в т.ч. и спортивного;

3.4.5. Содействие в асфальтировании и установке осветительных приборов на придомовых территориях.

3.5. В сфере сбора и переработки бытового мусора:

3.5.1. Прививание жителям культуры раздельного сбора мусора;

3.5.2. Отдельная утилизация опасных предметов: люминесцентные лампы, элементы питания и т.п.;

3.5.3. Создание мусороперерабатывающих мощностей, возможно, в виде мобильного комплекса;

3.6. В сфере обеспечения безопасности населения:

3.6.1. Установка и постоянное поддержание функционирования систем оповещения о пожарах и пожаротушения в зданиях организаций, находящихся в муниципальной собственности, прежде всего, в учебных заведениях;

3.6.2. Обеспечение безопасности населения на дорогах;

3.6.3. Обеспечение безопасности населения на водных объектах, в том числе общественных пляжах, местах скопления туристов и т.д.;

3.6.4. Контроль изменения погодных условий и экологической обстановки, а также своевременное предупреждение об их негативных изменениях.

3.6.5. Проведение мероприятий, особенно среди школьников, препятствующих проявлениям девиантного и антисоциального поведения, употреблению наркотических и иных запрещенных веществ, развитию преступности.

Как можно видеть, отдельные задачи в некоторых сферах совпадают, что обуславливает объединение для их решения усилий и ресурсов различных органов управления и организаций. Безусловно, деятельность во всех указанных направлениях сопровождается совершенствованием информационного взаимодействия органов местного самоуправления с населением, хозяйствующими субъектами, органами государственного управления, посредством использования современных каналов связи, в том числе, посредством перевода максимальной доли оказываемых муниципальных услуг в электронную форму, при сохранении возможности их получения стандартными способами, а также оперативного получения обратной связи, особенно после принятия решений, затрагивающих интересы указанных лиц и их групп.

Раздел 3. КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ И МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ ПУСТОШКИНСКОГО РАЙОНА

3.1. Ключевые показатели эффективности реализации стратегии

Базовыми целевыми показателями в каждой из представленных разделе 2 сфер, на основании динамики значений которых будут оцениваться успешность реализации стратегии в целом, а также приниматься решения о необходимости ее корректировки, будут являться представленные в таблице 3.1.

По каждому из показателей устанавливаются целевые значения, исходя из достигнутых на момент написания стратегии уровней и динамики, которую необходимо придать социально-экономическому развитию Пустошкинского района.

Безусловно, для оценки динамики изменения ситуации во всех указанных сферах, особенно в рамках реализации муниципальных целевых программ, должны быть введены дополнительные показатели, отражающие изменения, происходящие в ключевых направлениях.

Динамику предполагаемых изменений целесообразно рассматривать отдельно, в разрезе каждого показателя, поскольку все они имеют разные единицы измерения, тенденции и возможности развития. Числовые значения показателей блока № 1 – «Создание высокооплачиваемых рабочих мест», даны в таблице 3.2.

Показатель 1.1: Динамика объемов производства 3 основных промышленных продуктов в натуральном выражении.

В качестве ориентира определен ежегодный рост значений показателей на 3%. В качестве базового взят 2021 год. Определение наименований продукции, по динамике объемов производства которых будет рассчитан данный показатель, целесообразно произвести в соответствующей муниципальной программе.

Таким образом, выпуск 3 основных видов промышленной продукции района вырастет в 2035 году, по сравнению с 2021 годом более чем на половину.

Показатель 1.2: Динамика объемов производства 3 основных видов сельскохозяйственной продукции в натуральном выражении.

В качестве ориентира определен ежегодный рост значений показателей на 2%. В качестве базового необходимо взять 2021 год. Определение наименований продукции, по динамике объемов производства которых будет рассчитан данный показатель, целесообразно произвести в соответствующей муниципальной программе.

Таким образом, выпуск 3 основных видов сельскохозяйственной продукции района вырастет в 2035 году, по сравнению с 2021 годом почти на треть.

Показатель 1.3: Динамика объемов производства в натуральном выражении предприятий с участием муниципалитета в капиталах.

В качестве ориентира определен ежегодный рост значений показателей на 5%. В качестве базового необходимо взять 2021 год.

Таким образом, объемы продукции и услуг, производимых предприятиями с участием Пустошкинского района в капитале, вырастут в 2035 году, по сравнению с 2021 годом почти в 2 раза.

Показатель 1.4: Динамика количества услуг, оказываемых населению муниципальными организациями.

В качестве ориентира определен ежегодный рост значения показателя на 3 единицы. В качестве базового необходимо взять 2021 год.

*Таблица 3.1. Целевые показатели социально-экономического развития
Пустошкинского района*

| № | Сфера развития | Показатель |
|--|--|--|
| <i>1. Создание высокооплачиваемых рабочих мест</i> | | |
| 1.1. | Содействие созданию и развитию производств | Объемы производства 3 основных продуктов в натуральном выражении |
| 1.2. | Содействие развитию сельского хозяйства | Объемы производства 3 основных продуктов в натуральном выражении |
| 1.3. | Создание и развитие предприятий, в капиталах которых участвует муниципалитет | Объемы производства основной продукции (услуг) каждого предприятия в натуральном выражении |
| 1.4. | Развитие услуг для населения | Количество услуг, оказываемых населению муниципальными организациями |
| 1.5. | Повышение эффективности деятельности органов МСУ | Затраты на деятельность ОМСУ в расчете на 1 жителя |
| 1.6. | Поиск источников стимулирования сотрудников социальных учреждений | Объемы доходов учреждений от оказания внебюджетных услуг |
| <i>2. Образование и досуг</i> | | |
| 2.1. | Развитие дошкольного образования | Доля детей в возрасте от 1,5 до 7 лет, получающих услугу дошкольного образования |
| 2.2. | Развитие школьного образования | Доля детей, занимающихся во 2-ю смену |
| 2.3. | Развитие дополнительного образования | Доля детей, получающих дополнительные образовательные услуги |
| 2.4. | Развитие культуры | Количество культурно-массовых мероприятий с участием не менее чем 100 жителей района |
| 2.5. | Развитие массового спорта | Количество спортивных мероприятий с участием не менее чем 20 жителей района для индивидуальных видов спорта и не менее, чем 50 – для командных |
| 2.6. | Развитие общественных пространств | Доля игрового и спортивного оборудования общественных пространств, находящегося в пригодном для использования состоянии |
| <i>3. Жильё и инфраструктура</i> | | |
| 3.1. | Развитие жилищного строительства | Ввод в действие жилых домов |
| 3.2. | Развитие коммунальной инфраструктуры | Доля домов, обеспеченных всеми коммунальными ресурсами и услугами |
| 3.3. | Развитие транспортной инфраструктуры | Доля населения, обеспеченного услугами общественного пассажирского транспорта |
| 3.4. | Благоустройство придомовых территорий | Обеспеченность дворов многоквартирных домов игровым и спортивным оборудованием |
| 3.5. | Сбор и переработка бытовых отходов | Доля мест сбора бытовых отходов, где производится их отдельный сбор |
| 3.6. | Обеспечение безопасности населения | Доля населения, погибшего или получившего увечья в результате воздействия негативных факторов, на объектах, находящихся в ведении муниципалитета, в общей численности погибших или получивших увечья |

Таблица 3.2. Ориентиры изменения значений показателей 1.1-1.6 в 2022-2035 годах

| | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 | 2031 | 2032 | 2033 | 2034 | 2035 |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| <i>1.1. Прирост объемов производства 3 основных промышленных продуктов (в натуральном выражении), %</i> | | | | | | | | | | | | | | |
| Годичный | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| По отношению к значению 2021 года | 3 | 6,09 | 9,27 | 12,55 | 15,93 | 19,41 | 22,99 | 26,68 | 30,48 | 34,39 | 38,42 | 42,58 | 46,85 | 51,26 |
| <i>1.2. Прирост объемов производства 3 основных видов сельскохозяйственной продукции (в натуральном выражении), %</i> | | | | | | | | | | | | | | |
| Годичный | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| По отношению к значению 2021 года | 2 | 4,04 | 6,12 | 8,24 | 10,41 | 12,62 | 14,87 | 17,17 | 19,51 | 21,90 | 24,34 | 26,82 | 29,36 | 31,95 |
| <i>1.3. Прирост объемов производства (в натуральном выражении) предприятий с участием муниципалитета в капиталах, %</i> | | | | | | | | | | | | | | |
| Годичный | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 |
| По отношению к значению 2021 года | 5 | 10,25 | 15,76 | 21,55 | 27,63 | 34,01 | 40,71 | 47,75 | 55,13 | 62,89 | 71,03 | 79,59 | 88,56 | 97,99 |
| <i>1.4. Прирост количества услуг, оказываемых населению муниципальными организациями, ед.</i> | | | | | | | | | | | | | | |
| Годичный | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| По отношению к значению 2021 года | 3 | 6 | 9 | 12 | 15 | 18 | 21 | 24 | 27 | 30 | 33 | 36 | 39 | 42 |
| <i>1.5. Снижение затрат на деятельность органов местного самоуправления в расчете на 1 жителя района, %</i> | | | | | | | | | | | | | | |
| Годичное | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| По отношению к значению 2021 года | 98,00 | 96,04 | 94,12 | 92,24 | 90,39 | 88,58 | 86,81 | 85,08 | 83,37 | 81,71 | 80,07 | 78,47 | 76,90 | 75,36 |
| <i>1.6. Прирост объемов доходов муниципальных учреждений от оказания внебюджетных услуг, %</i> | | | | | | | | | | | | | | |
| Годичный | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| По отношению к значению 2021 года | 3 | 6,09 | 9,27 | 12,55 | 15,93 | 19,41 | 22,99 | 26,68 | 30,48 | 34,39 | 38,42 | 42,58 | 46,85 | 51,26 |

Таким образом, количество услуг, оказываемых населению муниципальными организациями Пустошкинского района, возрастет к 2035 году, по сравнению с 2021 годом минимум на 42 единицы.

Показатель 1.5: Динамика затрат на деятельность органов местного самоуправления в расчете на 1 жителя района.

В качестве ориентира определено ежегодное снижение значений показателя на 2 процента. В качестве базового необходимо взять 2021 год.

Таким образом, затраты на деятельность органов местного самоуправления, в расчете на 1 жителя Пустошкинского района, снизятся к 2035 году, по сравнению с 2021 годом почти на 25%. Это произойдет не только из-за снижения расходов на содержание органов местного самоуправления в результате проведения организационно-штатных мероприятий и сокращения затрат, связанных с обеспечением деятельности, но и за счет роста численности жителей района, который предусмотрен стратегией в 2027-2035 годах. При расчете значений данного показателя обязателен учет официально регистрируемых уровней инфляции.

Показатель 1.6: Динамика объемов доходов муниципальных учреждений от оказания внебюджетных услуг.

В качестве ориентира определен ежегодный рост значения показателя на 3%. В качестве базового необходимо взять 2021 год.

Таким образом, прирост объема доходов муниципальных учреждений от оказания внебюджетных услуг составит в 2035 году более половины от значений, которые получены в 2021 году.

Числовые значения показателей блока № 2 – «Образование и досуг», даны в таблице 3.3.

Показатель 2.1: Доля детей в возрасте 1-6 лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте от 1 до 6 лет.

В качестве базового необходимо взять 2021 год, когда потребность в услугах детских дошкольных учреждений удовлетворялась в полном объеме. Таким образом, дети дошкольного возраста, которым необходима услуга дошкольного образования, должны быть полностью обеспечены местами в детских садах на протяжении всего периода действия стратегии.

Необходимо отметить, что в краткосрочном периоде снижению востребованности мест для детей в дошкольных образовательных учреждениях будет способствовать наблюдаемое сейчас снижение рождаемости, но, для достижения основной цели данной стратегии, выражающейся в росте численности населения, в условиях увеличения рождаемости в дальнейшем, может потребоваться строительство новых детских дошкольных учреждений или организация дополнительных дошкольных групп на базе школ.

Показатель 2.2: Доля детей, занимающихся в учреждениях общего образования во 2-ю смену.

В качестве базового необходимо взять 2021 год, когда обучение во 2-ю смену не осуществлялось. В течение всего стратегического периода, школьники, будут полностью обеспечены местами обучения в первую смену.

Снижению востребованности образовательных услуг в общеобразовательных учреждениях в среднесрочном периоде также будет способствовать произошедшее снижение рождаемости, но, для достижения основной цели данной стратегии, выражающейся в росте численности населения, в условиях увеличения рождаемости в дальнейшем, будут востребованы все мощности образовательных учреждений, что выдвигает требования к их поддержанию и своевременному осуществлению ремонта.

Таблица 3.3. Ориентиры значений показателей 2.1-2.6 в 2022-2035 годах

[illegible]

Показатель 2.3: Доля детей, получающих дополнительные образовательные услуги.

В качестве базового необходимо взять 2021 год, когда количество учащихся в учреждениях дополнительного образования составило 1110 детей, т.е. дополнительными образовательными услугами было охвачено 100 % детей в возрасте от 5 до 18 лет.

На начальном этапе реализации стратегии сохранению достигнутого значения показателя будет способствовать снижение рождаемости, наблюдаемое в Пустошкинском районе, но, в случае изменения ситуации в связи с реализацией стратегии, будет необходимо особенно интенсивно увеличивать обеспеченность детей этими услугами. Также необходимо отметить, что один ребенок может получать несколько дополнительных образовательных услуг в сферах спорта, музыки, изобразительного искусства, технического творчества и других. Часть услуг дополнительного образования можно оказывать на базе учреждений общего образования.

Показатель 2.4: Количество культурно-массовых мероприятий с участием не менее чем 100 жителей района в год.

Под участием в данном случае понимается участие не в качестве зрителей, а в качестве исполнителей, организаторов и прочих активно действующих лиц. Это могут быть выступления творческих коллективов, выставки произведений местных мастеров, в том числе и детей, и другие подобные массовые мероприятия.

Постепенное наращивание активности в проведении таких мероприятий позволит, сохраняя их качество, задействовать всё большее количество жителей, привлекать их к культурному времяпровождению.

Показатель 2.5: Количество спортивных мероприятий с участием не менее чем 20 жителей района для индивидуальных видов спорта и не менее, чем 50 – для командных.

Под участием в данном случае также понимается участие не в качестве зрителей, а в качестве соревнующихся спортсменов. Приоритет должен быть отдан общераспространенным сезонным видам спорта, что не исключает участия в соревнованиях профессионалов в других, не столь широко развитых видах спорта. Приветствуется создание команд в крупных организациях или объединениях хозяйствующих субъектов.

Показатель 2.6: Доля игрового и спортивного оборудования общественных пространств, находящегося в пригодном для использования состоянии.

Под оборудованием понимаются укомплектованные детские площадки, общедоступное спортивное оборудование, а также места для сидения, малые архитектурные формы и прочие подобные объекты. Значимым является не только поддержание в надлежащем состоянии уже установленного оборудования, но и постоянно размещение нового в общественных местах, прежде всего во дворах многоквартирных домов, на пляжах и прочих. В целях поддержания состояния указанных объектов, органам местного самоуправления необходимо постоянно работать в данном направлении с управляющими компаниями и прочими подобными организациями, ответственными за состояние придомовых территорий.

Числовые значения показателей блока № 3 – «Жильё и инфраструктура», даны в таблице 3.4.

Показатель 3.1: Ввод в действие жилых домов.

В качестве ориентира определен среднегодовой ввод жилья на уровне не меньшем, чем 1,5 тыс. м² общей площади, что учитывает объёмы жилищного строительства в 2006-2020 годах.

Вводимое в действие жильё, должно быть обеспечено всеми коммунальными услугами, что, в случае использования возможностей, предоставляемых органами государственной власти, а также установления взаимовыгодных отношений с застройщиками и участия муниципалитетов в строительстве, позволит решать проблемы расселения ветхого и аварийного жилья, предоставления жилых помещений тем гражданам, которым они должны быть предоставлены в силу закона, обеспечения нуждающихся в улучшении жилищных условий, предоставления жилья востребованным в районе специалистам, прежде всего в сферах образования и здравоохранения.

Таблица 3.4. Ориентиры значений показателей 3.1-3.6 в 2022-2035 годах

| | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 | 2031 | 2032 | 2033 | 2034 | 2035 |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| <i>3.1. Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. м</i> | 1,4 | 1,4 | 1,4 | 1,5 | 1,5 | 1,5 | 1,5 | 1,5 | 1,5 | 1,5 | 1,5 | 1,6 | 1,6 | 1,6 |
| <i>3.2. Доля вновь построенных многоквартирных домов, обеспеченных услугами: электро-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, %</i> | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| <i>3.3. Доля населения, обеспеченного услугами общественного пассажирского транспорта, %</i> | 95,4 | 95,4 | 95,4 | 96,0 | 96,0 | 96,0 | 97,0 | 97,0 | 97,0 | 98,0 | 98,0 | 99,0 | 99,0 | 100,0 |
| <i>3.4. Обеспеченность дворов многоквартирных домов исправным игровым и спортивным оборудованием, %</i> | 2 | 5 | 8 | 11 | 14 | 17 | 20 | 24 | 28 | 32 | 36 | 40 | 45 | 50 |
| <i>3.5. Доля мест раздельного сбора бытовых отходов, %</i> | 2 | 4 | 6 | 8 | 10 | 12 | 15 | 18 | 21 | 24 | 27 | 30 | 33 | 36 |
| <i>3.6. Доля населения, пострадавшего в результате воздействия негативных факторов, на объектах, находящихся в ведении муниципалитета, в общей численности пострадавших на территории района, %</i> | 5,0 | 5,0 | 4,0 | 4,0 | 4,0 | 3,0 | 3,0 | 3,0 | 2,0 | 2,0 | 2,0 | 1,0 | 1,0 | 0,5 |

К концу стратегического периода, необходимо обеспечить, чтобы основная доля вводимого жилья относилось к многоквартирному жилому фонду.

Показатель 3.2: Доля вновь построенных многоквартирных домов, обеспеченных всеми коммунальными ресурсами и услугами.

Особенное внимание необходимо уделить системе водоотведения, т.к. ее услугами обеспечена наименьшая доля уже построенного жилья, а также системе водоснабжения, более 1/3 которой нуждается в ремонте и замене. Поскольку электрической энергией обеспечено 100 % помещений, предоставление данных услуг может служить главным индикатором благоустройства жилого фонда, а развитие сетей водоснабжения и водоотведения целесообразно осуществлять совместно.

Учитывая географическое расположение района, в стратегическом периоде можно начать проработку вопроса об обеспечении наиболее крупных населенных пунктов услугами газоснабжения – это достаточно экологичный и относительно дешевый вид топлива, позволяющий решить вопросы нагрева воды, обогрева помещений и приготовления пищи, а также повышения эффективности производственных процессов. Дополнительно необходимо развивать действующие коммунальные системы в районах существующей застройки.

Показатель 3.3: Доля населения, обеспеченного услугами общественного пассажирского транспорта.

В качестве ориентира для установления перспективных значений показателя необходимо принять значение, полученное в 2021 году – 95,4%.

Потребность жителей района в услугах общественного пассажирского транспорта должна быть полностью удовлетворена к 2035 году. Необходимо отметить, что для достижения указанного результата необходимо продвигаться в 2 направлениях:

- развивать транспортное сообщение с населенными пунктами из числа не охваченных данными услугами;
- способствовать переезду жителей малых населенных пунктов в ближайшие более крупные, что, кроме отсутствия необходимости обеспечивать услугами пассажирского транспорта, повлечет повышение качества обслуживания в социальной, коммунальной и других сферах, а также позволит снизить затраты муниципальных и государственных ресурсов на это обслуживание.

Показатель 3.4: Обеспеченность дворов многоквартирных домов исправным игровым и спортивным оборудованием.

Данный показатель дополняет показатель 2.6, но только применительно к дворовым территориям многоквартирных домов. Для его правильного расчета необходимо определить количество придомовых территорий, пригодных для размещения соответствующего оборудования, и осуществлять контроль изменения их количества в процессе нового строительства (показатель 3.1).

Таким образом, обеспеченность жителей многоквартирных домов оборудованием, необходимым для занятий спортом и отдыха, существенно возрастет к сроку окончания реализации стратегии и будет способствовать созданию благоприятной атмосферы в обществе, популяризации здорового образа жизни и наглядно свидетельствовать о росте ее качества.

Безусловно, объектами благоустройства, расположенными во дворах многоквартирных домов, смогут пользоваться граждане, проживающие в окружающих домах индивидуальной застройки. Объекты благоустройства могут создаваться старшими школьниками в процессе обучения.

Двор считается обеспеченным игровым оборудованием только в том случае, когда оно всё находится в пригодном для использования состоянии. Если дворы многоквартирных домов расположены рядом, то в одном из них может быть установлено больше оборудования для занятий спортом взрослыми, а в другом приоритет отдан детскому игровому оборудованию и местам отдыха старшего поколения. При этом оба двора будут считаться обеспеченными по данному показателю в полном объеме.

Показатель 3.5: Доля мест сбора бытовых отходов, где производится их раздельный сбор.

Правильное обращение с отходами является частью общей культуры населения и формирует рачительное отношение к ресурсам и окружающей экологической обстановке. Раздельный сбор бытовых отходов потребует их переработки, что, в свою очередь, потребует развития соответствующих мощностей. Данный показатель в муниципальных программах должен быть дополнен показателем доли (объема) отходов, прошедших промышленную сортировку и направленных на вторичную переработку.

Учитывая относительно небольшую численность жителей населенных пунктов района, оптимальным вариантом дополнения системы раздельного сбора мусора является использование мобильных мусоросортировочных комплексов, которые уже производятся на территории Российской Федерации. Это послужит не только снижению негативного воздействия на окружающую среду, но и позволит развивать вторичную переработку, а, следовательно, получать дополнительные средства в муниципальный бюджет.

Показатель 3.6: Доля населения, пострадавшего в результате воздействия негативных факторов, на объектах, находящихся в ведении муниципалитета, в общей численности пострадавших на территории района.

Повышение безопасности на объектах, находящихся в ведении муниципалитета, является не только обязательным условием повышения качества жизни населения, но и сигнализирует коммерческим и некоммерческим организациям, индивидуальным предпринимателям о необходимости повышать безопасность технологических процессов, товаров и услуг, более ответственно подходить к вопросам сохранения жизни и здоровья своих сотрудников и клиентов.

Необходимо отметить, что представленные в таблицах значения являются ориентировочными. Приветствуется ускорение развития по сравнению с контрольными цифрами: опережающее улучшение значений позитивных показателей и снижение значений негативных.

3.2. Механизмы реализации стратегии

В рамках использования программно-целевого механизма распределения бюджетных средств, применяемого на федеральном, региональном и муниципальном уровнях управления, в том числе и в Пустошкинском районе, базовым инструментом решения основных задач и распределения бюджетных средств являются муниципальные программы.

Использование муниципальных программ в качестве основы распределения бюджетных средств позволяет оптимизировать бюджетный процесс, имея четкие ориентиры, заданные программами, повысить качество прогнозирования и планирования развития района в целом, поселений, входящих в его состав, а также отдельных отраслей и сфер, оказывающих на благополучие населения решающее воздействие в конкретные периоды времени.

Муниципальные программы позволяют сформировать у населения, представителей действующих на территории района предприятий, органов местного самоуправления и регионального управления видение перспектив развития наиболее значимых сфер и района в целом, ускоряя тем самым социально-экономического развитие.

Применение программно-целевого механизма распределения бюджетных средств и привлечения внебюджетных требует:

- актуализации, в соответствии с поставленными в данной стратегии целями, действующих сегодня отраслевых программ;

- своевременного начала создания (в 2023-2024 годах) программ, которые придут им на смену;

- незамедлительной, после принятия стратегии, разработки дополнительных программ, охватывающих критически значимые сферы жизнедеятельности района, указанные в данной стратегии, но не учтенные в действующих сегодня программах.

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации территориальное планирование является основным средством планирования развития территории муниципального района, используемым для установления функциональных зон, зон планируемого размещения объектов капитального строительства для государственных или муниципальных нужд, зон с особыми условиями использования территорий. Поэтому для активизации инвестиционной деятельности в стратегической перспективе необходимо завершить формирование документов территориального планирования всех поселений района.

Учитывая наметившуюся тенденцию к снижению объемов инвестиционных ресурсов, а также общую ситуацию в экономике Пустошкинского района, Псковской области и Российской Федерации в целом, основными субъектами, которые могут вкладывать средства в развитие района, в стратегическом периоде становятся:

- органы государственной власти Псковской области;
- органы местного самоуправления Пустошкинского района;
- государственные и муниципальные организации.

Тем не менее, для привлечения частных инвестиций рекомендуется ежегодное обновление инвестиционного паспорта района и обеспечение его публикации в сети интернет, определение инвестиционных площадок, обеспечивающих решение социально-экономических задач, стоящих перед районом, и представляющих интерес для сторонних инвесторов.

Также необходимо активизировать участие района и региональных и федеральных проектов, направленных на привлечение инвестиционных ресурсов, что ставит задачу мониторинга появления таких проектов.

Задачей ближайших лет должно стать повышение объемов доходов бюджета, получаемых от деятельности организаций, в капиталах которых участвует муниципалитет. Это может быть достигнуто путем усиления контроля за их деятельностью при одновременном оказании органами местного самоуправления всеобъемлющего содействия развитию таковых организаций, в том числе, началу осуществления ими приносящих доходы видов деятельности.

Временно не используемое в деятельности муниципальных организаций имущество должно приносить доход, путем сдачи его в аренду, а реализовываться должно только то имущество, сохранение которого в муниципальной собственности невозможно вследствие исполнения норм федерального законодательства.

В срок до 2025 года необходимо подготовить и провести преобразование муниципальных предприятий в соответствии с законодательством, а на стратегическую перспективу разработать планы развития всех субъектов муниципального сектора экономики, в том числе в направлениях расширения спектра предоставляемых рынку товаров и услуг, с акцентом на направлениях развития, позволяющих получать положительные финансовые результаты за счет реализации производимых благ за пределы района.

Также надо учитывать перспективы развития муниципальных организаций или организаций с участием муниципалитета в капитале при планировании и разработке программ развития отдельных сфер муниципального хозяйства.

Решение проблем образования и здравоохранения, как и некоторых других сфер хозяйства района, должно в качестве приоритетов включать в себя улучшение финансового и имущественного (предоставление жилья) обеспечения востребованных специалистов, заключение целевых договоров на обучение, особенно с выпускниками районных

учреждений общего образования. Приоритетной задачей становится организация повышения уровня образования (квалификации) жителей района, получения ими дополнительного образования, переобучения по востребованным специальностям.

Для определения перспектив строительства мощностей, перерабатывающих проходящие грузы, необходимо провести исследование грузопотока, определить потребности потенциальных покупателей, в том числе расположенных за пределами Российской Федерации, определить потребность в средствах и их источники, сделав акцент на привлечение федеральных и региональных ресурсов.

Далее представлены действия, которые необходимо предпринять в указанных в разделе 2 настоящей стратегии приоритетных направлениях развития.

Деятельность в *стратегическом направлении № 1 – «Создание высокооплачиваемых рабочих мест»* и развитие входящих в него сфер предполагают разработку муниципальной программы «Развитие экономики Пустошкинского района в 2025-2029 годах», включающей в себя следующие подпрограммы:

1. Содействие развитию производственной деятельности на территории Пустошкинского района.
2. Содействие развитию сельского хозяйства на территории Пустошкинского района.
3. Развитие муниципального сектора экономики Пустошкинского района.
4. Содействие развитию сферы услуг, оказываемых населению Пустошкинского района.

Необходимо учитывать, что действия, предпринимаемые в рамках реализации указанных подпрограмм, будут пересекаться, то есть, деятельность одним из направлений может вести к решению задач, поставленных в разных подпрограммах. Также, отдельные аспекты развития в указанных направлениях найдут своё отражение в муниципальной программе «Управление и обеспечение деятельности администрации муниципального образования, создание условий для эффективного управления муниципальными финансами и муниципальным долгом», разрабатываемой на 2025-2029 годы и последующие периоды.

Развитие системы стимулирования сотрудников муниципальных учреждений социальной направленности, в том числе и за счет дополнительных доходов, которые будут получены от расширения перечня и увеличения объемов оказания внебюджетных услуг, целесообразно разработать в рамках программ развития образования, а также культуры, физической культуры, спорта и молодежной политики.

В *стратегическом направлении № 2 – «Образование и досуг»* потребуется учесть указанные в стратегии цели и значения показателей при разработке программ развития образования, молодежной политики, культуры, туризма, физической культуры и спорта на 2025-2029 годы и последующие периоды. Возможно, будет необходимо привести действующие до 2024 года в указанных направлениях программы в соответствие с представленными в данном документе стратегическими установками, в том числе, добавив положения, направленные на развитие внебюджетной деятельности учреждений, служащей основой улучшения стимулирования сотрудников и развития материально-технической базы.

В качестве приоритетов развития туризма необходимо рассмотреть такие его направления, как:

- транзитный отдых, что становится особенно актуальным в свете реконструкции федеральной автомобильной дороги Р-23 Санкт-Петербург - Псков - Пустошка - Невель - граница с Республикой Белоруссия, заложенной в стратегии Псковской области;
- поисковая деятельность, в том числе по местам боевых действий, расположенных на территории Пустошкинского и близлежащих районов.

Развитие общественных пространств населенных пунктов Пустошкинского района можно частично затронуть в указанных выше программах, но основная часть мероприятий

и действий в этом направлении будет указана в программах, реализуемых в рамках стратегического направления № 3.

Стратегическое направление № 3 – «Жильё и инфраструктура» будет строиться на реализации программ «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Пустошкинский район» Псковской области на 2021-2024 годы» и «Развитие и содержание дорожного хозяйства на территории муниципального образования «Пустошкинский район» обеспечивающего безопасное дорожное движение на 2021-2024 годы», а при разработке программ на 2025-2029 годы и последующие периоды в их состав необходимо включить следующие подпрограммы:

1. Развитие коммунальной инфраструктуры.
2. Развитие транспортной и дорожной инфраструктуры.
3. Благоустройство придомовых и общественных территорий.
4. Обеспечение сбора и переработки бытовых отходов.
5. Содействие развитию жилищного строительства и предоставление жилых помещений гражданам, в них нуждающимся.

Деятельность, направленная на реализацию всех указанных подпрограмм также будет иметь общие точки, что найдет отражение в их текстах и распределении средств на финансирование мероприятий. Данные подпрограммы также будут взаимосвязаны с программами, направленными на социальную поддержку населения и обеспечение безопасности.

Одним из инструментов развития транспортной инфраструктуры является создание и развитие организаций с участием муниципалитета в капиталах, осуществляющих перевозки пассажиров и грузов по межмуниципальным и внутримуниципальным маршрутам, с наделением их приносящими доходы видами деятельности. На стыке с социальной сферой находится создание «социального такси», осуществляющего перевозки маломобильных групп населения по сниженным тарифам или на бесплатной основе.

Таким образом, разработка и реализация муниципальных программ в приоритетных направлениях развития Пустошкинского района будут способствовать взаимной поддержке действий, предпринимаемых в этих направлениях, отсутствию борьбы за ресурсы, получению синергетического эффекта, а также будут содействовать дальнейшему формированию видения перспектив у населения, представителей хозяйствующих субъектов и органов управления, начало которого положено в данной стратегии. При определении сроков реализации программ, необходимо ориентироваться на сроки реализации государственных программ Псковской области в аналогичных сферах.

3.3. Риски реализации стратегии

Среди десятков видов риска реализации стратегических разработок на муниципальном уровне управления, необходимо выделить те, которые имеют наибольшую вероятность свершения в Пустошкинском районе в период до 2035 года, и, при этом, могут оказать значительное влияние на процесс и результаты выполнения данной стратегии.

Результаты отбора наиболее актуальных рисков, представленные в таблице 3.5, дополнены направлениями их нейтрализации или снижения, доступными органам местного самоуправления.

Представленные в таблице виды риска являются наиболее вероятными к реализации в стратегическом периоде, но предложенные меры позволяют минимизировать их негативные последствия и успешно достичь целей, поставленных в стратегии. Все представленные в таблице меры должны быть более подробно рассмотрены в рамках муниципальных программ, направленных на развитие отдельных сфер муниципального хозяйства, и учитывать особенности указанных сфер, а также различную вероятность реализации в них представленных выше рисков. Основные элементы механизмов контроля

возникновения, предотвращения и/или минимизации негативных последствий реализации рисков также необходимо разрабатывать в рамках муниципальных отраслевых программ.

Таблица 3.5. Основные риски реализации стратегии

| Вид риска | В чем проявляется? | Деятельность, направленная на снижение риска |
|--|---|--|
| Политический | Изменение основных векторов развития в связи со структурными или персональными изменениями в органах государственного управления | Установление в программах развития отдельных сфер жизнедеятельности района целей и задач, не зависящих от политической конъюнктуры |
| Финансовый (инвестиционный) | Недостаток финансовых ресурсов, необходимых для реализации мероприятий, запланированных для достижения стратегических целей, в рамках исполнения муниципальных программ | Развитие собственной доходной базы муниципального бюджета. Участие в конкурсах и грантах на региональном и федеральном уровнях. Поддержка хозяйствующих субъектов, задействованных в реализации стратегии и программ. |
| Инфляционный (ценовой) | Проблемы в реализации программных мероприятий в результате негативного изменения стоимости основных ресурсов | Долгосрочные контракты. Акцент на использование местных ресурсов. |
| Ресурсный | Недостаток собственных ресурсов, в т.ч. человеческих, необходимых для реализации мероприятий | Развитие собственной ресурсной базы, прогнозирование потребности в трудовых и иных ресурсах с учетом реализации стратегии и программ, содействие в привлечении и подготовке необходимых экономике района специалистов. |
| Возникновения чрезвычайных ситуаций | Проявление негативных факторов природного и техногенного характера | Страхование, контроль состояния опасных объектов и подготовка населения к действиям в случае ЧС. |
| Организационный | Текущие структура и состав органов управления не позволяют эффективно внедрять запланированные изменения | Совершенствование организационной структуры, повышение квалификации сотрудников органов местного самоуправления, применение передовых практик управления. |

3.4. Стимулирование участников реализации стратегии

Поскольку в реализации мероприятий стратегии участвуют: жители района, организации, среди которых необходимо выделить муниципальные, и органы местного самоуправления, для каждой из указанных групп будут актуальны индивидуальные направления стимулирования.

1. Жители района награждаются материальными и нематериальными видами поощрения в результате выполнения значимых для района или конкретного поселения действий, служащих достижению целей, установленных в стратегии и программах. К материальным видам стимулирования, кроме выплаты денежных премий, необходимо отнести награждение ценными подарками. К нематериальным – такие как: «доска почета», организация общественных мероприятий с чествованием наиболее заслуженных граждан, вручение грамот и т.д.

2. Организации, принимающие наиболее активное участие в реализации мероприятий стратегии и отраслевых программ, могут награждаться с использованием нематериальных видов поощрения. Дополнительными стимулами могут служить снижение налогового бремени, в части, зачисляемой в местный бюджет, выход с предложением к органам регионального управления об аналогичном снижении в части зачисляемой в областной бюджет, предоставление организациям или их сотрудникам доступа к муниципальным услугам по минимальной стоимости или в приоритетном порядке (в части дополнительных услуг), развитие объектов муниципальной инфраструктуры, непосредственно воздействующих на благополучие организаций и т.д.

3. Для организаций, находящихся в муниципальной собственности, необходимо внести изменения в системы оплаты труда работников, предусматривающие дополнительное стимулирование выполнения и перевыполнения показателей, установленных в стратегии и программах, а также использовать методы нематериального стимулирования за достижение промежуточных результатов (в т.ч. переходящие знаки отличия) и за существенное (досрочное) перевыполнение значений установленных в документах стратегического планирования показателей.

4. Для органов местного самоуправления и их сотрудников будут актуальны методы стимулирования, указанные для муниципальных организаций. В качестве дополнительных инструментов могут выступать: перевод на вышестоящую должность, присвоение следующего классного чина и иные подобные, в рамках действующего законодательства о муниципальной службе.

Более подробно о стимулировании за достижения в конкретных сферах развития муниципального хозяйства будет указано в соответствующих программах (в рамках финансирования мероприятий).

По итогам рассмотрения результатов реализации стратегии или в случае досрочного достижения запланированных результатов в отдельных сферах муниципального хозяйства, главой администрации Пустошкинского района, может быть принято решение о награждении отдельных участников, внесших наибольший вклад в достижение поставленных целей или способствовавших существенному перевыполнению установленных значений показателей.