**ПСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ПУСТОШКИНСКИЙ РАЙОН»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ПУСТОШКИНСКОГО РАЙОНА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| от  | 12.10.2023г. | № | 191 |

**182300 г. Пустошка**

Об основных направле­ниях бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Пустошкинский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474), указов Президента Российской Федерации от 2012 года, Посланий Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, от 21 апреля 2021года и от 23 февраля 2023 года, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, статьями 44.1 и 51 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Пустошкинский район», утвержденного решением Собрания депутатов Пустошкинского района № 74 от 26.02.2008 г., с учетом внесенных изменений, и в целях разработки проекта бюджета муниципального образования «Пустошкинский район» на 2024-2026 годы:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Пустошкинский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Финансовому управлению Администрации Пустошкинского района обеспечить разработку проекта бюджета муниципального образования «Пустошкинский район» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.
3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте муниципального образования «Пустошкинский район» в сети Интернет.
4. Настоящее постановление применяется к правоотношениям, возникшим с 01 января 2024 года.
5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава района Ю.Э. Кравцов

 Приложение к постановлению Администрации

Пустошкинского района от 12.10. 23 г. № 191

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«ПУСТОШКИНСКИЙ РАЙОН»** **на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Пустошкинский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов определены в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474), указов Президента Российской Федерации от 2012 года, Посланий Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 15января 2020года, от 21 апреля 2021года и от 23 февраля 2023года. Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Основные направления сформированы с учетом мероприятий, представленных в распоряжении Администрации области от 01.10.2018г. № 427-р «О плане мероприятий по росту доходного потенциала и оптимизации расходов бюджета Псковской области» с изменениями от 22.04.2019г. № 148-р, от 25.12.2019г. № 762-р, от 10.07.2020г. № 346-р, от 14.07.2022г. № 106-р, от 29.05.2023г. № 400-р, положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Пустошкинский район».

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования «Пустошкинский район» (далее – бюджетная и налоговая политика) на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов сохраняет преемственность приоритетов бюджетного цикла 2023-2025 годов с учетом национальных целей и стратегических задач развития. Основные направления бюджетной и налоговой политики соответствуют стратегической цели социально-экономического развития муниципального образования «Пустошкинский район», повышению качества жизни населения, на создание условий для устойчивого финансово-экономического развития муниципального образования «Пустошкинский район».

Основные направления бюджетной и налоговой политики являются основой для формирования бюджета муниципального образования «Пустошкинский район», повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального и эффективного использования средств бюджета, создания условий для позитивных структурных изменений в экономике и социальной сфере, повышения эффективности и прозрачности управления финансовыми ресурсами. При этом важнейшими задачами бюджетной и налоговой политики являются обеспечение общей сбалансированности доходов и расходов, гарантированное исполнение основных статей расходов бюджета.

 Для достижения указанных целей необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач:

- построение гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с формированием муниципальных программ и обеспечивающей реализацию Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

- повышение эффективности расходования бюджетных средств;

- снижение объема муниципального долга и сохранение его на безопасном уровне;

- обеспечение открытости и понятности бюджетной информации, обеспечение открытости бюджетного процесса.

**Основные направления бюджетной политики**

**на 2024–2026 годы**

Основными направлениями бюджетной политики муниципального образования «Пустошкинский район», исходя из поставленной цели, национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2024 года, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», основных положений Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 года № 117-р являются:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета, в условиях ограниченности его доходных источников;

- неукоснительное соблюдение ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, в части допустимого уровня дефицита бюджета и предельного объема муниципального долга;

- осуществление взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств бюджетом;

- сдерживание роста расходов бюджета с учетом повышения их эффективности, минимизация кредиторской задолженности;

 - обеспечение соблюдения запрета на увеличение численности муниципальных служащих;

-обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования;

-повышение эффективности и результативности использования бюджетных средств;

- усиление внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг и контроля в сфере бюджетных правоотношений за соблюдением законодательства Российской Федерации и муниципальных нормативно - правовых актов.

В 2024 году будет продолжена работа по совершенствованию программного метода планирования расходов бюджета, что позволит обеспечить увязку расходов бюджета с конкретными программными мероприятиями и целевыми показателями, повысит обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки эффективности, в результате чего будет достигнуто рациональное и экономное расходование бюджетных средств.

В целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете муниципального образования «Пустошкинский район» будет продолжена публикация «Бюджета для граждан».

В сложившихся условиях на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений бюджетных обязательств, проведение социально-экономических преобразований, направленных на повышение эффективности деятельности всех участников бюджетного процесса, достижение измеримых результатов. Основой должен стать проектный подход, для реализации которого в своё время и был введен институт муниципальных программ. Необходимо чётко, в полной увязке с целями определить ключевые показатели деятельности и способы их достижения в рамках имеющихся ресурсных ограничений.

Исходя из задач, поставленных для бюджетов всех уровней Президентом России, главной целью бюджетной политики муниципального района на 2024– 2026 годы является повышение качества предоставляемых муниципальных услуг в социально значимых для населения сферах путем повышения ответственности главных распорядителей средств бюджета района за выполнение муниципального задания, рассчитанного на основе единого перечня государственных (муниципальных) услуг и единых нормативов их финансового обеспечения, разработанных и закрепленных в законодательном порядке.

Первой задачей должна стать реализация уже принятых решений в рамках бюджета 2024 года с конечной целью сокращения размера дефицита, а также подготовка нового бюджета на трёхлетнюю перспективу. В сложившихся экономических условиях недопустимо сохранение и, тем более, наращивание бюджетного дефицита.

Только увеличение доходов, обеспечение реальным ростом экономики, позволит решить больше задач, поставленных перед органами местного самоуправления. Важно подчеркнуть, что ограничение объемов расходов и дефицита – это не только вопрос устойчивости бюджета муниципального района, это вопрос экономического равновесия.

Долгосрочным ориентиром в бюджетной политике должен выступать уровень бюджетных расходов, соответствующий реальным доходам бюджета муниципального образования «Пустошкинский район».

Главные распорядители средств бюджета при исполнении бюджета муниципального образования «Пустошкинский район» должны полагаться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины. Все решения в процессе исполнения бюджета муниципального образования «Пустошкинский район» должны приниматься и реализовываться максимально оперативно, а принятие бюджетных обязательств должно осуществляться в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Основные направления налоговой политики**

**на 2024–2026 годы**

Налоговая политика муниципального образования «Пустошкинский район» в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов будет определяться с учетом федерального и областного законодательства. Налоговая политика муниципального района на 2024**–**2026 годы будет отражать преемственность ранее поставленных целей и задач в области доходов и будет направлена на сохранение и развитие налоговой базы в сложившихся экономических условиях. Главной целью налоговой политики на 2024**–**2026 годы являются обеспечение социальной и экономической стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджета.

Исходя из поставленных целей, главной задачей налоговой политики является увеличение доходной части бюджета.

В части обеспечения доходной части бюджета необходимо обеспечить повышение собираемости налогов и сборов, создание невозможности для работы вне налогового законодательства, проведение адресной индивидуальной работы с должниками по налогу на доходы физических лиц, проведение мониторинга установленных налоговых ставок по имущественным налогам для возможности их изменения, проведение адресной индивидуальной работы по погашению задолженности по налоговым и неналоговым доходам, по легализации заработной платы наемных работников и доведению официальных доходов до величины среднеотраслевого уровня, обеспечение своевременной подготовки и принятия соответствующих решений Собраний депутатов в случае внесения изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, касающихся местных налогов и сборов, проведение работы по привлечению граждан к финансированию мероприятий по благоустройству и социально-культурному развитию района путем развития инициативного бюджетирования,

В этих целях важным является создание системы администрирования, построенный на единой методологической базе.

На качество планирования и администрирования доходов бюджета существенное влияние окажет разработка и утверждение методик прогнозирования поступлений доходов главными администраторами (администраторами) доходов бюджета муниципального района, а также ведение реестра источников доходов.

Ведение реестра источников доходов будет осуществлятся в электронной форме в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет». В данной системе будут отражаться бюджетные данные на этапах составления, утверждения и исполнения решения о бюджете по источникам доходов бюджета.

В 2024 году и плановом периоде 2025**–**2026 годов будет продолжена работа по укреплению и развитию налогового потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия органов местного самоуправления Пустошкинского района и органов государственной власти Псковской области в части качественного администрирования доходных источников бюджета муниципального района (межбюджетных трансфертов).

Прогноз по налоговым доходам, администрируемым ФНС России, составлен в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет на очередной финансовый год и плановый период УФНС России по Псковской области

По основному доходному источнику бюджета муниципального образования «Пустошкинский район» – налогу на доходы физических лиц отчисления в бюджет муниципального района будут осуществляться с учетом требований статьи 61.1, 61.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части зачисления налога на доходы физических лиц, взимаемого на территориях городских поселений в бюджет муниципального района, - по нормативу 5%, взимаемого на территориях сельских поселений, по нормативу 13%.

С учетом требований статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации 15% налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта по налогу на доходы физических лиц распределяются по дополнительным нормативам отчислений. Дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет муниципального образования «Пустошкинский район» в 2024**–**2026 годах планируется в размере 31 %.

Поступление акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей будет осуществляться с учетом реализации требований статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части обязательной передачи на формирование муниципальных дорожных фондов 10% отчислений от указанного налога по дифференцированным нормативам. Размер дифференцированного норматива отчислений в местный бюджет определяется исходя из протяженности и видов покрытий автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования «Пустошкинский район».

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации зачисление единого сельскохозяйственного налога, взимаемого на территориях сельских поселений, - по нормативу 70% будет осуществляться в бюджет муниципального района, а по нормативу 30% - в бюджет сельского поселения.

Неналоговые доходы бюджета муниципального района будут представлены следующими доходными источниками:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;

- платежи при пользовании природными ресурсами;

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов;

- штрафы, санкции, возмещение ущерба.

Повышение качества механизмов использования муниципальной собственности должно привести к получению дополнительных доходов в местный бюджет за счет:

- установления жесткого контроля над поступлением арендных платежей путем активизации контрольных функций администратора поступлений неналоговых доходов;

- проведения работы по инвентаризации муниципального имущества;

- повышения эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками.

 Проведение оценки эффективности налоговых расходов, гармонизированной с оценкой эффективности других мер государственной политики, предоставляемых в рамках государственных программ, и направленной на более эффективное и рациональное использование инструментов налогового стимулирования.

**Заключительные положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования в 2024-2026 годах будут направлены на обеспечение сбалансированности и устойчивости муниципальных финансов. Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста и достижения других стратегических целей социально-экономического развития района.

Данные направления будет осуществляться путем своевременного и полного размещения информации о муниципальных финансах на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с требованиями приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 N 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации»; обеспечения открытости и прозрачности закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Ключевым направлением бюджетной и налоговой политики Пустошкинского района на среднесрочную перспективу является достижение целей, обозначенных Президентом Российской Федерации.